

# Рамочная программа действий ЮНЭЙДС:

*Всеобщий доступ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц*



**ЮНЭЙДС**  
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКЕ ООН  
ЮНИСЕФ  
ВПП  
ПРООН  
ЮНПА  
ЮНОДК  
МОТ  
ЮНЕСКО  
ВОЗ  
ВСЕМИРНЫЙ БАНК

UNAIDS/09.18R / JC1720R (перевод на русский язык, октябрь 2009 г.)

Оригинал: на английском языке, UNAIDS/09.18E / JC1720E, сентябрь 2009 г.:

*UNAIDS action framework: universal access for men who have sex with men and transgender people.*

Перевод – ЮНЭЙДС

© Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) 2009.

Все права охраняются. Публикации ЮНЭЙДС можно получить, обратившись в Группу управления информационным содержанием (ГУИС) ЮНЭЙДС. За разрешением воспроизводить либо переводить публикации ЮНЭЙДС – с целью продажи или некоммерческого распространения – следует также обращаться в ГУИС по указанному ниже адресу, либо по факсу +41 22 791 48 35, либо по электронной почте: [publicationpermissions@unaids.org](mailto:publicationpermissions@unaids.org).

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ЮНЭЙДС какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Упоминание конкретных компаний либо товаров определенных производителей не подразумевает, что ЮНЭЙДС поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или товарами подобного рода, которые здесь не упоминаются. За исключением возможных ошибок и пропусков, названия патентованных товаров пишутся с заглавной буквы.

ЮНЭЙДС приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо четко выраженной или подразумеваемой гарантии. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. ЮНЭЙДС ни в коем случае не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов.

---

Библиотека ВОЗ: каталогизация публикаций

Рамочная программа действий ЮНЭЙДС: Всеобщий доступ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.

“UNAIDS/09.18R / JC1720R”.

1. Гомосексуальность, мужская. 2. Трансгендерные лица. 3. ВИЧ-инфекции – профилактика и контроль. 4. Небезопасный секс – профилактика и контроль. 5. Здоровье – знания, отношения, практика. 6. Профилактические службы здравоохранения. I. ЮНЭЙДС.

ISBN 978 92 9 173 836 6

(NLM classification: WC 503.71)

---

UNAIDS  
20 avenue Appia  
CH-1211 Geneva 27  
Switzerland

T (+41) 22 791 36 66  
F (+41) 22 791 48 35

[distribution@unaids.org](mailto:distribution@unaids.org)  
[www.unaids.org](http://www.unaids.org)

## Рамочная программа действий ЮНЭЙДС:

*Всеобщий доступ для мужчин,  
имеющих половые контакты с  
мужчинами, и трансгендерных лиц*

*«В странах, где отсутствуют законы,  
защищающие работников секс-  
бизнеса, потребителей наркотиков и  
мужчин, имеющих половые контакты  
с мужчинами, только часть населения  
имеет доступ к профилактическим мерам.  
И наоборот – в странах, обеспечивающих  
юридическую защиту и защиту прав  
человека в отношении этих людей, услуги  
доступны более широким слоям населения.  
В результате в этих странах меньше  
инфекций, ниже потребность в лечении  
антиретровирусными препаратами и  
уровень смертности. Лишать подобные  
группы населения защиты – не только  
неэтично, но и неразумно с точки зрения  
здравоохранения. Это вредит всем нам».*

Пан Ги Мун,  
Генеральный секретарь ООН  
Август 2008 г.

## 1. Введение

Для адекватной реакции на риски заражения ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами (МСМ), и трансгендерных лиц уже недостаточно обычного набора ответных мер.<sup>1</sup> Доступные данные о распространении ВИЧ среди этих групп населения свидетельствуют о том, что предпринимаемые общими усилиями ответные меры не обеспечивают нужного охвата и оказываются безрезультатными гораздо чаще, чем успешными. Смущает также тот факт, что во многих странах мира достоверных данных по этой проблеме практически нет.

Таким образом, озабоченность Генерального секретаря ООН продиктована критическим развитием ситуации. Становится все очевиднее, что приверженность и ресурсы, направляемые на целевые программы по ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, очень далеки от уровня, необходимого для обеспечения всеобщего доступа к соответствующим услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ в глобальном масштабе. Согласно страновым отчетам, представленным в июне 2008 г. в ходе Совещания высокого уровня по СПИДу Генеральной Ассамблеи ООН, выяснилось, что по сравнению с другими слоями населения услуги именно этим группам оказываются гораздо меньшим числом стран. Но и в этих странах охват услугами сообществ мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, значительно ниже, чем охват остального населения или других наиболее уязвимых групп.<sup>2</sup>

Неэффективность усилий, предпринимаемых для удовлетворения потребностей мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в области прав человека и общественного здравоохранения, подтверждается эпидемиологическими данными. Практически повсеместно, даже в условиях генерализованных ВИЧ-эпидемий, мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, больше подвержены инфицированию ВИЧ, чем остальное население.<sup>3</sup> С точки зрения биологии незащищенный пассивный анальный секс является гораздо более рискованным, чем незащищенный пассивный вагинальный секс, независимо от того, носит ли этот анальный секс гетеросексуальный или гомосексуальный характер. Кроме того, люди с маргинализуемой сексуальной или гендерной ориентацией или поведением иногда не имеют возможности или желания защищать себя от инфекции. Это связано со структурными факторами, включающими самостигматизацию, дискриминацию и отсутствие доступа к информации и услугам. При проведении некоторых исследований отмечалось, что распространенность ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, достигала 25% в Гане, 30% на Ямайке, 43% в прибрежных районах Кении и 25% в Таиланде.<sup>4</sup> Предполагается, что среди трансгендерных лиц показатель распространенности ВИЧ еще выше. Данные, представленные в Мексике на Международной конференции по СПИДу – 2008, свидетельствуют о том, что в трех странах Латинской Америки распространенность ВИЧ среди трансгендерных лиц превышала 25%, а в пяти странах Азии эти показатели составляли от 10% до 42%.<sup>5</sup>

Эпидемия ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, является одной из основных причин разрастания эпидемий ВИЧ в целом. Во многих странах мира большинство мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, также вступают в половые контакты с женщинами. В странах с низким уровнем доходов в среднем 20% мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, имели в то или иное время интимные контакты с женщинами; в сексуальные контакты с женщинами в течение прошедшего года вступали 16% мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами; 16% мужчин,

<sup>1</sup> Термин «мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами» используется для обозначения лиц мужского пола, вступающих в сексуальные отношения с другими мужчинами, независимо от того, вступают ли они в половые отношения с женщинами, или же отличаются характерным поведением и отождествляют себя в личном или социальном качестве с «геями» или «бисексуалами». Термин «трансгендерные лица», используемый в этом документе, относится главным образом к трансгендерным лицам, изначально идентифицировавшим себя как мужчины, которые сейчас или идентифицируют себя как женщины, или демонстрируют набор качеств, обычно характерных для женщин. Среди трансгендерных лиц, сменивших мужской пол на женский, уровень распространения ВИЧ-инфекции гораздо выше, чем среди тех, кто сменил женский пол на мужской.

<sup>2</sup> Становые отчеты для ССГАООН за 2008 г.

<sup>3</sup> Baral S et al. 2007, 'Elevated risk for HIV infection among men who have sex with men in low- and middle-income countries 2000-2006: a systematic review', PLoS Medicine Vol. 4, No. 12, e339 doi:10.1371/journal.pmed.0040339.

<sup>4</sup> amfAR 2008, *MSM, HIV, and the Road to Universal Access—How Far Have We Come?* Special Report, amfAR, USA.

<sup>5</sup> Информация представлена Международным альянсом по ВИЧ/СПИДу на пресс-конференции «Скрытая эпидемия ВИЧ: новый ответ на кризис ВИЧ среди трансгендерных лиц», состоявшейся 4 августа 2008 г. в Мехико (Мексика).

имеющих половые контакты с мужчинами, сообщили, что они женаты.<sup>6</sup> В ходе исследования, проведенного в Момбасе (Кения) и окрестностях, было установлено, что среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами и женщинами, распространенность ВИЧ составляет 12,3 %, что более чем вдвое превышает показатель по Кении, составлявший среди взрослого населения 6,1% на момент исследования (2005 г.).<sup>7</sup> В определенных условиях динамика эпидемии может значительно возрасти, поскольку некоторые мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, и трансгендерные лица заняты также в секс-бизнесе и/или являются потребителями инъекционных наркотиков. Например, в Ханое (Вьетнам) 9% мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, подтвердили, что использовали инъекционные наркотики хотя бы один раз в жизни.<sup>8</sup> Борьба с эпидемией ВИЧ в маргинализированных группах населения важна не только сама по себе; часто это одна из наиболее эффективных стратегий для уменьшения риска передачи вируса при гетеросексуальных супружеских контактах и для предотвращения разрастания эпидемии в гетеросексуальной среде.

В 2007 г. Рабочая группа по глобальной профилактике ВИЧ, созданная Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Семейным фондом Генри Дж. Кайзера, определила, что доступ к услугам по профилактике ВИЧ имеют только 9% мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами.<sup>9</sup> Последние глобальные данные (страновые отчеты для ССГАООН за 2008 г.) о процентном количестве мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, которые получают услуги по профилактике ВИЧ, свидетельствуют о том, что в странах, предоставивших подобную информацию, доступность услуг для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, колеблется от 12% в Африке до 43% в Латинской Америке; при этом 71% стран не приводит данных по этим показателям.<sup>10</sup> Очень мало данных о доступе мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц к соответствующему лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. Однако разумно предположить, что во многих странах мира из-за стигмы, дискриминации и страха публичного изобличения эти две группы имеют меньше шансов получить доступ к соответствующим услугам, чем другие группы населения. Есть данные о том, что доступу к соответствующим профилактическим мероприятиям в связи с ВИЧ мешают несколько факторов: нежелание правительств инвестировать в программы охраны здоровья мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, а также влияние социальной маргинализации на желание обращаться за подобными услугами, и на равноправность доступа к этим услугам и к социальным благам. И хотя случаи передачи ВИЧ в результате секса между женщинами очень редки, структурные факторы, включая и сексуальное насилие, могут сделать риск заражения ВИЧ для лесбиянок и женщин, имеющих половые контакты с женщинами, более вероятным, чем принято думать.<sup>11</sup> Принято считать, что стигма, дискриминация в отношении лесбиянок и других женщин, вступающих в половые контакты с женщинами, а также недостаток информации уменьшают возможности этих женщин в том, что касается доступа к соответствующему лечению и услугам по уходу в связи с ВИЧ в случае их заражения. Однако, учитывая относительно низкую распространенность ВИЧ среди женщин, вступающих в половые контакты с женщинами, этот рамочный документ будет касаться в основном мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, что объясняется высоким риском инфицирования ВИЧ и тяжелым бременем болезней, связанных с ВИЧ, в сочетании с зачастую систематической дискриминацией этих сообществ.

Очевидно, что существует насущная необходимость не просто в расширении числа программ, но также в использовании новых и улучшенных подходов к разработке таких программ. Основываясь на местных эпидемиологических и социальных реалиях, расширенные ответные меры должны включать усилия, направленные конкретно на мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, внимание к их потребностям в рамках широких ответных действий в связи с ВИЧ и политику наведения мостов, подразумевающую более активные действия для достижения

<sup>6</sup> Неопубликованная статья, написанная по заданию ЮНЭЙДС: Caceres C et al. 2007, 'Epidemiology of Male Same-Sex Behaviour and Associated Sexual Health Indicators in Low- and Middle-Income Countries: 2003-2007 Estimates', 2007 г.

<sup>7</sup> Sanders E J et al. 2007, 'HIV-1 infection in high risk men who have sex with men in Mombasa, Kenya', *AIDS*, vol. 21, issue 18, pp. 2513-2520.

<sup>8</sup> Ministry of Health 2006, *Results from the HIV/STI Integrated Biological and Behavioral Surveillance (IBBS) in Viet Nam 2005-2006*, Viet Nam.

<sup>9</sup> The Global HIV Prevention Working Group 2007, *Bringing HIV Prevention to Scale: an Urgent Global Priority*.

<sup>10</sup> amfAR 2008, *MSM, HIV, and the Road to Universal Access—How Far Have We Come?* Special Report, amfAR, USA.

<sup>11</sup> Johnson C A, 2007, *Off the Map: How HIV/AIDS programming is failing same-sex practicing people in Africa*, IGLHRC, New York.

гендерного равенства, соблюдения прав человека и защиты общественного здоровья. Страны должны скрупулезно отслеживать развитие локальных эпидемий ВИЧ, рискованных моделей поведения и осуществлять мониторинг сообществ, соответствующим образом соразмеряя ответные меры.

Будучи ключевой организацией в разработке глобальных стандартов, ООН должна возглавить ответные меры, а не идти на поводу у ситуации. Программа действий ЮНЭЙДС<sup>12</sup> в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц является неотъемлемым компонентом более широких усилий по обеспечению всеобщего доступа к 2010 г. и достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти обязательства, в свою очередь, основаны на ценностях всеобщих прав человека, согласно которым все люди, включая мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, имеют право на наилучший достижимый уровень здравоохранения, недискриминацию, равенство перед законом, а также среди прочего свободу самовыражения и объединений.<sup>13</sup> Независимо от прав человека существует очевидная и насущная потребность в эффективной профилактике среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц с точки зрения общественного здравоохранения. Если мы хотим предотвратить распространение ВИЧ-инфекций, важно повысить результативность усилий по профилактике (неразрывно связанных с лечением и уходом) в группах с высоким уровнем распространенности.

Для достижения перечисленных целей данная рамочная программа определяет направление активной работы Секретариата и коспонсоров ЮНЭЙДС по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ. Межучрежденческая рабочая группа ООН по МСМ, трансгендерным проблемам и ВИЧ, используя рамочную программу как руководство к действию, составит детальные рабочие планы и рекомендации для более эффективных и координированных действий на двухлетний период.

Нет сомнений в том, что сотрудничество учреждений в системе ЮНЭЙДС – лишь один из многих примеров партнерств, участвующих в этом предприятии. Важные инициативы по удовлетворению потребностей мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ осуществляются и вне сети ЮНЭЙДС, включая программы по технической и финансовой поддержке усилий на страновом и общинном уровнях. Многосторонние, двусторонние и частные доноры все чаще концентрируют внимание на поддержке ВИЧ-программ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. Один из наиболее значительных с точки зрения финансирования доноров – Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) – объявил, что будет уделять особое внимание гендерным проблемам, включая проблемы сексуальных меньшинств, учитывая их в своих финансовых планах по предоставлению грантов, начиная с 8-го цикла.<sup>14</sup> Другие подобные инициативы включают развитие и усиление Глобального форума по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и ВИЧ, а также некоторых крупных региональных сетей, включая Азиатско-тихоокеанскую коалицию по вопросам полового здоровья и Карибскую сеть уязвимых сообществ. Активизировалась и работа на страновом уровне – растет число стран, учитывающих проблемы мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в национальных планах по СПИДу, наряду с развитием и предоставлением ВИЧ-ориентированных услуг государственными и негосударственными организациями. Инициативы по вопросам гендера и сексуальности (такие как работа Международной комиссии по правам человека геев и лесбиянок, проводимая для обеспечения доступа к участию в программах в связи с ВИЧ и сексуальных отношений между лицами одного пола в Африке)<sup>15</sup> также уделяют внимание проблеме ВИЧ. Услуги по профилактике ВИЧ оказывают организации граждан-

<sup>12</sup> Под «ЮНЭЙДС» подразумевается Секретариат Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и 10 коспонсоров ЮНЭЙДС: УВБК ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк. В этом документе Секретариат ЮНЭЙДС и 10 коспонсоров организации упоминаются по отдельности в тех случаях, когда это необходимо.

<sup>13</sup> Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>14</sup> Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, предварительное решение GF/B16/DP26: «Расширение масштабов ответных действий Глобального фонда, учитывающих гендерные аспекты, в связи с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией». Доклад на 16-м заседании Правления, Куньмин (Китай), 12-13 ноября 2007 г.

<sup>15</sup> Johnson C A, 2007, *Off the Map: How HIV/AIDS programming is failing same-sex practicing people in Africa*, IGLHRC, New York.

ского общества, такие как программа «Остановить СПИД» (реализуемая Аргентинским сообществом гомосексуалистов на протяжении более 20 лет). Сеть организаций «Голоса против статьи 377», работающих над отменой антигомосексуального законодательства в Индии, добилась поддержки своей позиции со стороны национальной программы по СПИДу, доказав, что существующий закон препятствует профилактике ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. В ряде стран также предпринимаются дипломатические инициативы по декриминализации гомосексуальных актов между взрослыми по согласию. Так, правительство Великобритании разработало стратегию и методические указания для своих миссий по вопросам гомосексуальности и трансгендерным проблемам, включая правовую реформу. 18 декабря 2008 г. 66 стран поддержали совместное заявление, призывающее все страны «поощрять и защищать права человека в отношении всех людей, независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности». Проект этого совместного заявления был составлен рядом стран – членов ООН, включая Бразилию, Габон, Нидерланды, Норвегию, Францию, Хорватию и Японию<sup>16</sup>, а само заявление было оглашено на заседании Генеральной Ассамблеи ООН представителем Аргентины при ООН. Таким образом, эта рамочная программа учитывает работу многочисленных партнеров на разных уровнях и в различных контекстах.

Чтобы снизить уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, а также повысить эффективность мер в ответ на СПИД, ООН и другие учреждения должны работать более интенсивно и в тесном контакте над разработкой и внедрением новых целенаправленных и подкрепленных доказательной информацией программ. Мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, и трансгендерные лица также должны играть важную роль в разработке, поддержке и обновлении ответных мер силами сообществ и отдельных их членов, а также в связанных с этим процессах мероприятий в области культуры и политической адвокации. Ключевыми союзниками также являются другие организации гражданского общества, включая, например, группы по защите прав женщин, организации по борьбе со СПИДом, движения за права лесбиянок/геев/бисексуалов/трансгендерных лиц, защитников прав человека и конфессиональные институты, которым присущи этические принципы заботы о ближнем и вовлечения всех независимо от вероисповедания. Важными партнерами также являются правительства. Они обязаны действовать с учетом аспектов здравоохранения и прав человека. Национальные правительства при этом играют ключевую роль в разработке политики, тогда как власти на местах (например, муниципалитеты) несут непосредственную ответственность за оказание услуг в области здравоохранения, а также услуг по защите правопорядка и образования. Необходимо убеждать общественных и частных доноров инвестировать в эффективные и целенаправленные действия, основанные на фактах, подтверждающих важную роль этих слоев населения в связи с эпидемией ВИЧ.

## 2. Задача и принципы

Задача рамочной программы – дать возможность ЮНЭЙДС ускорить и поддержать достижение всеобщего доступа мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц к необходимой профилактике, уходу, лечению и поддержке в связи с ВИЧ. Секретариат ЮНЭЙДС и коспонсоры признают, что всеобщий доступ к соответствующим программам по ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц является решающим компонентом обеспечения всеобщего доступа к профилактике ВИЧ, лечению, уходу и поддержке в целом. Такой подход направлен на повсеместное снижение числа новых случаев заражения ВИЧ при одновременной защите здоровья и прав не только упомянутых маргинализированных групп, но также их партнеров-женщин и всего остального населения.

---

<sup>16</sup> Страны, подписавшие заявление: Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Бельгия, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бывшая Югославская Республика Македония, Великобритания, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гвинея-Бисау, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мальта, Мексика, Непал, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Польша, Португалия, Румыния, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Словакия, Словения, Тимор-Лешти, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Япония.

Данная стратегия базируется на трех ключевых руководящих принципах.

- ▶ Действия должны быть основаны на понимании прав человека и на приверженности таким правам. В большинстве стран мира широко распространены стигма и дискриминация мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. Гомосексуальные контакты между взрослыми мужчинами по обоюдному согласию преследуются законом в 86 странах, в 7 из которых в качестве наказания предусмотрена смертная казнь.<sup>17</sup> Необходимо оспаривать и изменять по мере возможности дискриминационные законы, отношение и поведение, препятствующие эффективному осуществлению программ. Подход, основанный на уважении прав человека, позволит мужчинам, имеющим половые контакты с мужчинами, трансгендерным лицам и их сексуальным партнерам - женщинам осуществить право на информацию и получить доступ к предметам потребления, (используемым в связи с ВИЧ), даст возможность защититься от ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путем, а также воспользоваться правом на доступ к соответствующим и эффективным мерам профилактики ВИЧ, лечения, ухода и поддержки наилучшего достижимого уровня, предоставляемым без дискриминации.
- ▶ Действия должны разрабатываться на основе подтвержденной информации. Существует непреложный факт, что риск инфицирования ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц выше, чем для других слоев населения. Также установлено, что сочетание мероприятий в связи с ВИЧ на индивидуальном и общинном уровнях и структурных мер при условии обеспечения широкого охвата, качества, интенсивности, длительности и масштаба способствует уменьшению числа ВИЧ-инфекций среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. Последние данные свидетельствуют, что расширенные и более прогрессивные ответные меры являются обязательными и неотложными. В то же время процесс уточнения и углубления доказательной базы, а также отслеживания эволюции эпидемий ВИЧ и риска, которому подвергаются мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, и трансгендерные лица, должен продолжаться, с тем чтобы разрабатываемые мероприятия соответствовали динамике и местным особенностям эпидемии.
- ▶ Действия требуют участия широкого круга партнеров, согласованно решающих краткосрочные и долгосрочные проблемы и вопросы. Наиболее эффективные и устойчивые меры в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц достигаются общими усилиями многих участников, среди которых затронутые ВИЧ сообщества, сотрудничающие организации, правительства, частный сектор и учреждения системы ООН. ЮНЭЙДС и 10 ее коспонсоров наделены исключительными полномочиями и обладают навыками сотрудничества с партнерами в деле создания более благоприятных условий для профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ в долгосрочном плане, одновременно успешно используя многочисленные программы и возможности для быстрого обеспечения результатов. Тем не менее в широком контексте можно добиться большего, развивая и усиливая партнерства в качестве важнейшего аспекта глобальных, региональных и национальных мер в ответ на СПИД.

### 3. Новые горизонты: цели расширенных действий на основе успешного опыта

При всей серьезности ситуации соответствующее сочетание действий и инвестиций со стороны всех заинтересованных участников могут привести к решающему прорыву в профилактике, лечении, уходе и поддержке в связи с ВИЧ. И действительно, многие ранее достигнутые и наиболее впечатляющие успехи в реализации мер по профилактике ВИЧ по всему миру стали возможны благодаря участию мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами.<sup>18</sup>

<sup>17</sup> amfAR 2008, *MSM, HIV, and the Road to Universal Access—How Far Have We Come?* Special Report, amfAR, USA.

<sup>18</sup> Merson H M et al., "The history and challenge of HIV prevention", *The Lancet*, HIV Prevention, August 2008, pp. 7–20.



ЮНЭЙДС и все 10 коспонсоров в настоящее время работают вместе с партнерами по всему миру для реализации обязательств по поддержке всеобщего доступа и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЮНЭЙДС имеет возможность наращивать коллективные усилия в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, опираясь на результаты и опыт ранее проделанной работы по вовлечению сообществ.<sup>19</sup> Большинство коспонсоров заняты решением конкретных проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ. Приверженные сотрудники самых различных организаций делают все возможное, чтобы ООН продолжала играть ключевую роль в решении этих вопросов в целом ряде стран. Эти усилия нужно приветствовать, поддерживать, расширять и множить.

Глобальные действия, включая мероприятия ЮНЭЙДС и коспонсоров, пока еще не достигли уровня, позволяющего решить катастрофическую проблему распространения ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. Однако целевое стратегическое планирование и институциональная поддержка глобальных и национальных ресурсов могут обеспечить масштаб мероприятий в связи с ВИЧ, достаточный для снижения уровня заболеваемости и последствий ВИЧ-инфекций.

Некоторые программы в связи с ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, организованные Секретариатом ЮНЭЙДС и коспонсорами, координируются на глобальном, региональном и страновом уровнях. Эта практика должна быть продолжена и, по мере необходимости, улучшена.<sup>20</sup> Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что чрезвычайным приоритетом является усиление активности: предпринимаемых в настоящее время шагов все еще недостаточно, чтобы в полной мере задействовать существующий потенциал координации. Необходимо снять любые ограничения в области политики, планирования и ресурсов, прежде чем ЮНЭЙДС и коспонсоры смогут добиться реальных успехов в расширении ответных мер. Политическая воля, лидерство и приверженность обязательствам – вот ключевые факторы разработки и значительного расширения эффективных коллективных ответных мер для решения проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ.

Настоящая рамочная программа определяет три первоочередные цели, каждая из которых требует ряда срочных действий. Более подробно задачи и мероприятия для совместной стратегии ЮНЭЙДС по этим проблемам будут разрабатываться по мере необходимости, наряду с детальными организационными стратегиями и планами.

### **Цель 1: Улучшение ситуации с правами человека для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц – основное условие эффективности ответных мер**

ЮНЭЙДС и коспонсоры будут пропагандировать принципы защиты прав человека для обеспечения правовой и общественной поддержки соответствующих программ в связи с ВИЧ, предназначенных для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, в масштабах, требуемых для решения этой задачи. Эта работа включает политику поддержки, расширение политических возможностей и лидерства по данным проблемам, а также вспомогательные мероприятия, направленные на обеспечение приверженности делу достижения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.

Деятельность в этой сфере будет основываться на том, что уже было сделано ЮНЭЙДС и коспонсорами для документального обоснования и реагирования на ситуации в области прав человека – соблюдения или несоблюдения, защиты или выполнения таких прав государствами-членами ООН и негосударственными участниками (включая общинные, профессиональные и общественные институты). Есть

---

<sup>19</sup> См. приложение, отражающее недавние, текущие и запланированные программы по ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.

<sup>20</sup> Там же.

свидетельства, что обеспечение защиты прав человека помогает смягчить воздействие ВИЧ. Учреждения системы ООН зафиксировали и проанализировали различные ситуации в сфере права и защиты прав человека, задокументировали нарушения, предоставили руководящие рекомендации по законодательству в области прав человека и правовой реформы, а также оказали поддержку средствам массовой информации и связи в деле пропаганды человеческих прав.

Для расширения мер в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц ЮНЭЙДС и коспонсоры:

- ▶ разработают, усилят и поддержат правовые нормы и стандарты для интеграции проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в национальные программы борьбы со СПИДом, а также обеспечат целевую политику и руководство для организации программ и услуг, основанных на соблюдении прав и подкрепленных доказательной базой;
- ▶ поддержат и усилят партнерства для преодоления политических, общественных, юридических и экономических барьеров, препятствующих адекватному решению проблем, связанных с ВИЧ, среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц; а также
- ▶ разработают и внедрят систему, позволяющую ООН решать срочные проблемы, связанные с нарушением прав человека, включая меры по расширению методов работы непосредственно с сообществами лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

## Цель 2: Повышение качества и развитие доказательной базы данных по проблеме ВИЧ в связи с мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами, и трансгендерными лицами

Качество информации о ВИЧ, различной сексуальной ориентации и гендерной идентификации может быть улучшено и направлено на пропаганду, развитие и адвокацию соответствующей политики и программных ответных мер. В настоящее время ЮНЭЙДС и коспонсоры сотрудничают с многочисленными партнерами в деле совершенствования информационной базы. Эта работа включает поддержку эпидемиологических, поведенческих и социальных исследований, оперативных исследований, сбор информации о действенности различных мероприятий в различных секторах, проведение исследований в области прав человека и законодательства, мониторинг программ и их оценку. ЮНЭЙДС и коспонсоры расширят эту деятельность в соответствии с необходимостью и обеспечат сбор данных с использованием максимально широкого круга источников, как того требуют обстоятельства.

Для расширения ответных мер в связи с проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц в свете ВИЧ ЮНЭЙДС и коспонсоры:

- ▶ обеспечат партнеров в странах и других заинтересованных участников адекватной информацией для разработки и содействия осуществлению действенной политики и программ, направленных на решение проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ, поддерживая наиболее прогрессивные эпидемиологические и поведенческие надзорные мероприятия, программный мониторинг и оценку, а также соответствующие оперативные исследования проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ (размер популяции, эпидемиологические, поведенческие, социальные, правовые и другие аспекты, там, где это существенно, обращая при этом внимание на различную идентификацию мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, поведенческие особенности и ситуации, касающиеся, например, мужчин, занятых в секс-бизнесе, потребителей инъекционных наркотиков, заключенных тюрем), включая соответствующий дозорный надзор за ВИЧ-инфекцией, одновременно с этим осуществляя руководство и техническую поддержку в сборе такой информации;

- ▶ выявят, задокументируют и распространят информацию о наиболее успешных примерах целевых программ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ и опыте, полученном в ходе мероприятий, чтобы ускорить внедрение улучшенных, целенаправленных и развернутых программ;
- ▶ поддержат использование качественной стратегической информации, обеспечив доступ и правильное использование надлежащей информации странами – членами ООН и другими, что позволит своевременно сообщать о разработке соответствующей политики в связи с ВИЧ, направленной на решение проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ.

### **Цель 3: Усиление потенциала и содействие партнерствам в целях обеспечения более широких и качественных мер в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц**

Создание достаточного потенциала межправительственных, правительственных и неправительственных организаций, позволяющего адекватно учитывать различную сексуальную ориентацию и проблему ВИЧ, является жизненно важным фактором обеспечения всеобщего доступа мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц к услугам в связи с ВИЧ. Сюда относятся не только организации, ответственные за развитие политики и осуществление программ, но также доноры и другие заинтересованные участники. Совместная работа с участием организаций различных типов и уровней может помочь в деле разработки необходимой политики и программ. Это, в свою очередь, позволит ЮНЭЙДС и коспонсорам обеспечить гармонизацию усилий и выполнение «трех принципов».<sup>21</sup> Будут разработаны просветительские материалы и организовано обучение сотрудников ООН необходимым знаниям, навыкам и поведенческим установкам, позволяющими проводить и расширять работу в этой сфере.

ЮНЭЙДС и ее коспонсоры уже проделали значительный объем работы в том, что касается проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ, распространив нормативные и технические руководства и рамочные документы, оказав поддержку в обучении партнеров на уровне правительства, гражданского общества и других партнеров, предоставив финансовую и техническую помощь для поддержки мероприятий в связи с ВИЧ, организуемых общественными организациями, обеспечив финансовую и техническую поддержку сетям гражданского общества в странах и на региональном уровне, а также оказав помощь в реализации предложений Глобального фонда на национальном и региональном уровнях силами правительственных и общественных коалиций. Работа на этом направлении должна быть продолжена и активизирована.

Для расширения мер в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц Секретариат ЮНЭЙДС и коспонсоры:

- ▶ проведут оценку и усилят по мере необходимости потенциал межправительственных, правительственных (включая национальные программы по СПИДу, другие департаменты, занимающиеся проблемами здравоохранения, образования, правосудия, включая полицию, и проблемами молодежи) и неправительственных организаций на международном, региональном и местном уровнях для работы в партнерстве, разработки соответствующих целенаправленных программ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, включая решение проблем на стыке многочисленных рисков, таких как секс-бизнес и использование инъекционных наркотиков мужчинами, имеющими

---

<sup>21</sup> «Три принципа» призваны обеспечить наиболее рациональное и эффективное использование ресурсов, а также управление на основании результатов в ситуациях, требующих незамедлительных действий, за счет создания единой рамочной структуры деятельности по СПИДу, являющейся основой для координации работы всех партнеров, единого национального координационного органа по СПИДу, наделенного широкими межведомственными полномочиями, и единой национальной системы мониторинга и оценки.

половые контакты с мужчинами, и трансгендерными лицами (см. приведенный ниже перечень комплексных мер в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц);

- ▶ выявят источники и будут способствовать привлечению дополнительных финансовых ресурсов для решения проблем в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, а также окажут помощь в использовании этих ресурсов там, где они более всего необходимы; окажут помощь правительствам и гражданскому обществу в получении и использовании фондов для целевой работы в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц;
- ▶ назначат специальных координаторов в основных учреждениях-коспонсорах ЮНЭЙДС и Секретариате в целях создания надежного потенциала для координации и быстрого реагирования на проблемы, связанные с мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами, трансгендерными лицами и ВИЧ;
- ▶ создадут условия, позволяющие региональным учебно-информационным центрам и центрам технической поддержки, поддерживаемым ЮНЭЙДС, оказывать своевременное содействие и предоставлять стратегическую информацию по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ;
- ▶ разработают и предоставят возможности обучения на местах для сотрудников ООН по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ.

### ***На пути к всеобъемлющему пакету мер для решения проблем МСМ и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ***

Для создания благоприятной правовой, политической и социальной среды необходимы:

- ▶ пропаганда и гарантии соблюдения прав человека в отношении мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, включая защиту от дискриминации и устранение правовых барьеров на пути к получению доступа к соответствующим услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, таких как законы, криминализирующие половые отношения между мужчинами;
- ▶ оценка и понимание статистических данных, характеристик и потребностей мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ и сопутствующих проблем, включая риски, связанные с использованием инъекционных наркотиков, секс-бизнесом, тюремным заключением и т.д.;
- ▶ соответствующее отражение проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в национальных и локальных планах по СПИДу и выделение достаточных финансовых средств для мероприятий, которые должны планироваться и проводиться с участием сотрудников соответствующей квалификации;
- ▶ наделение сообществ мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц возможностями для равноправного участия в общественной и политической жизни;
- ▶ обеспечение участия мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в планировании, выполнении и обзорном анализе мер в ответ на ВИЧ, включая поддержку неправительственных и общинных организаций, а также организаций людей, живущих с ВИЧ;
- ▶ проведение общественных кампаний против гомофобии и трансгендерной дискриминации;
- ▶ обучение работников сферы здравоохранения, повышение их осведомленности, что позволит избежать дискриминации мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц и оказывать им соответствующие услуги в связи с ВИЧ;



- ▶ доступ к медицинской и правовой помощи для мальчиков, мужчин и трансгендерных лиц, подвергающихся сексуальному насилию, а также
- ▶ развитие межведомственных связей и координированная разработка политики, планирования и программирования с участием органов здравоохранения, охраны правопорядка (включая полицию), внутренних дел, социального обеспечения, других заинтересованных и задействованных в процессе министерств на национальном, региональном и местном уровнях.

Все мероприятия должны основываться на подтвержденной информации, защищать права мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, разрабатываться с их участием и предусматривать безопасный доступ к:

- ▶ информации и обучению в связи с ВИЧ и другими инфекциями, передающимися половым путем, и поддержке для практики более безопасного секса и использования наркотиков через соответствующие службы (включая услуги по методу «равный – равному», организуемые, управляемые и осуществляемые членами самих сообществ);
- ▶ презервативам и лубрикантам на водной основе;
- ▶ конфиденциальному, добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ;
- ▶ услугам по выявлению инфекций, передающихся половым путем, и ведению пациентов с предоставлением клинических услуг (сотрудниками, обученными правилам ведения мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, имеющих инфекции, передающиеся половым путем);
- ▶ системам выдачи направлений для получения услуг по вопросам права, социального обеспечения, а также для доступа к соответствующим услугам;
- ▶ средствам и услугам, снижающим риск при использовании наркотиков;
- ▶ соответствующему антиретровирусному лечению, в случае необходимости, наряду с уходом и поддержкой в связи с ВИЧ;
- ▶ профилактике вирусного гепатита и лечению пациентов при вирусном гепатите;
- ▶ системе выдачи направлений для получения услуг по профилактике, уходу и лечению; а также
- ▶ к услугам, связанным с предупреждением рисков, обусловленных ВИЧ, и обеспечением нужд женщин, являющихся сексуальными партнерами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.

Конкретные проблемы трансгендерных лиц, требующие решения:

- ▶ доступ к соответствующей информации, консультированию и поддержке в связи с вопросами изменения пола;
- ▶ доступ к препаратам, процедурам по изменению пола и поддержке, в случае необходимости;
- ▶ возможность изменять свои личные данные и гендерную идентификацию в официальных документах, а также юридическое право жить как особь другого пола, будучи избавленным от стигмы и дискриминации;
- ▶ разъяснение последствий лечения антиретровирусными препаратами от ВИЧ и вторичных заболеваний в связи с ВИЧ для трансгендерных лиц, применяющих препараты, необходимые при перемене пола; а также
- ▶ разъяснение риска ВИЧ в связи с применением препаратов, назначаемых при изменении половой принадлежности и хирургических процедурах.

Приведенный перечень разработан с использованием рекомендаций консультационного совещания ВОЗ по вопросам МСМ, ВИЧ и других ИППП, состоявшегося в Женеве 15–17 сентября 2008 г., публикации ВОЗ «Приоритетные вмешательства. Профилактика, лечение и уход при ВИЧ/СПИДе в секторе здравоохранения» (август 2008 г.) и публикации ЮНЭЙДС «Практические руководящие принципы усиления профилактики ВИЧ: на пути к обеспечению всеобщего доступа» (2007 г.), а также краткого заявления ЮНЭЙДС по вопросам политики «ВИЧ и половые отношения между мужчинами».

## 4. Функции, ответственность и партнерства

Важно, чтобы ЮНЭЙДС и коспонсоры продолжали, расширяли и координировали деятельность в связи с проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц с участием различных учреждений в качестве составной части процесса стратегического развития и практического осуществления. Учреждения будут работать совместно по многим аспектам, но каждое – в соответствии со своим мандатом, функциями и концепцией – будет руководить работой в определенной области.

- ▶ Секретариат ЮНЭЙДС является ведущей организацией, ответственной за использование стратегической информации и координацию усилий по адвокации, а также интеграцию мероприятий по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в более широкие ответные меры в связи с ВИЧ.
- ▶ ПРООН будет заниматься вопросами, связанными с мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами, и трансгендерными лицами в целом, в контексте ее мандата по вопросам гендера и прав человека, и будет работать вместе с ЮНЭЙДС и другими коспонсорами над развитием и осуществлением стратегии по расширению деятельности Секретариата и коспонсоров в связи с проблемами ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.
- ▶ ВОЗ будет курировать меры в области здравоохранения в связи с профилактикой ВИЧ и лечением, а также услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья; кроме того, в сфере ответственности ВОЗ – главная стратегическая информация, такая как определения, количественные оценки среди населения, биологические и поведенческие исследования, мониторинг программ и их оценка, включая вопросы регистрации и отчетности в рамках конкретных программ и использования этих и других данных для планирования услуг на основе конкретных фактов и повышения качества.
- ▶ ЮНОДК сосредоточит усилия на проблеме употребления инъекционных наркотиков мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами, и трансгендерными лицами, а также на профилактике, лечении, уходе и поддержке в связи с ВИЧ в местах заключения.
- ▶ ЮНЕСКО будет в целом поддерживать меры в ответ на СПИД в секторе образования, включая разработку материалов для просвещения мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, дополнительных учебных курсов по вопросам полового разнообразия, а также мониторинг и оценку образовательных программ по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц.
- ▶ ЮНФПА, целенаправленно занимаясь вопросами сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ, включая всеобъемлющие программы использования презервативов, будет работать по конкретным проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, а также работников секс-бизнеса и молодежи из групп наибольшего риска, уделяя при этом особое внимание соблюдению прав человека, снижению стигмы и дискриминации.
- ▶ Всемирный банк, через службу ЮНЭЙДС «Стратегия и план действий по СПИДу» (СПДС), сосредоточит свое внимание на проблемах мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в стратегиях по СПИДу, основываясь при этом на фактической информации. Для оказания помощи странам в получении доступа и использовании этой информации Всемирный банк проводит аналитический синтез эпидемиологических и практических данных.
- ▶ УВКБ, ЮНИСЕФ, МОТ, Всемирный банк и Всемирная продовольственная программа будут заниматься проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в рамках своей компетенции.

Партнеры во многих секторах, странах и регионах будут являться ключевыми ресурсами в выполнении этой стратегии. Партнерства снабжают ЮНЭЙДС и коспонсоров стратегическими рекомендациями, оказывают техническую, политическую и финансовую поддержку, предоставляют пути и способы работы на местах (метод «аутрич») и средства для коммуникации. ЮНЭЙДС и каждый из коспонсоров должны работать над созданием более сильных партнерств, которые будут прицельно заниматься стратегией, сбором фактов, примеров лучшей практики, политики, финансирования и коммуникаций в следующих сферах:

- ▶ правительства, включая учреждения, ответственные за услуги в области здравоохранения, медицинские исследования, образование, право и правоприменение;
- ▶ другие глобальные, региональные и межправительственные органы, такие как Европейский союз, Африканский союз, Организация американских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Содружество, Международная организация франкоязычных стран, Организация Исламская конференция, «большая восьмерка» и «большая двадцатка» (G8 и G20);
- ▶ организации гражданского общества и сети во всех регионах мира, включая сообщества, представляющие мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц и/или руководимые ими, а также другие группы, занимающиеся проблемами женщин, молодежи, СПИДа, вопросами прав человека в отношении лесбиянок/геев/бисексуалов/ трансгендерных лиц и вопросами прав человека в целом; и
- ▶ финансирующие учреждения, включая межправительственные организации, организации в рамках партнерства между государственным и частным сектором, правительственные органы и частные организации.

## 5. Мониторинг, оценка и обзорный анализ

Настоящая рамочная программа основана на том, что совместная работа ЮНЭЙДС и других учреждений позволит улучшить меры в ответ на ВИЧ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц на глобальном и национальном уровнях, главным образом за счет координации усилий ЮНЭЙДС и коспонсоров, расширяя и улучшая их руководящую роль и деятельность в этой сфере, развивая и обеспечивая техническую и другую поддержку, отстаивая соответствующую политику и позволяя работать в тесном контакте с партнерами на глобальном, национальном и местном уровнях.

Межведомственная рабочая группа по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ разработает систему мониторинга и оценки подхода и работы, намеченных в этой рамочной программе; принципы стратегического подхода ЮНЭЙДС и коспонсоров к этим проблемам; создаст, проконтролирует и оценит детальные рабочие планы в соответствии с необходимостью; будет периодически обновлять и оценивать стратегический подход; а также будет отчетываться о деятельности в рамках этого подхода.

## Приложение: Примеры деятельности Секретариата и коспонсоров ЮНЭЙДС в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц

Для выявления релевантных недавно проведенных, текущих и планируемых мероприятий по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ был проведен краткий обзор деятельности Секретариата ЮНЭЙДС и ее коспонсоров. Хотя это исследование и не носило характера исчерпывающего, анализ полученных данных показывает, что работа распределяется по трем широким категориям: (1) программы, ориентированные на исследования; (2) разработка политики и адвокация; и (3) техническая и финансовая поддержка. Как следует из ниже приведенной таблицы, количественные характеристики этой деятельности различаются в зависимости от географического уровня.

| Тип деятельности                           | На всех уровнях (приблизительно, в % к числу проведенных мероприятий) | Глобальный уровень (приблизительно, в % к числу проведенных мероприятий) | Региональный уровень (приблизительно, в % к числу проведенных мероприятий) | Страновой уровень (приблизительно, в % к числу проведенных мероприятий) |
|--|---|--|--|---|
| Программы, ориентированные на исследования | 11%   | 22%  | 8%   | 12%   |
| Разработка политики и адвокация            | 23%   | 17%  | 35%  | 13%   |
| Техническая и финансовая поддержка         | 65%   | 61%  | 56%  | 75%   |

Таблица: Тип деятельности в зависимости от географического уровня проводимого мероприятия

Ниже следует краткое подведение итогов исследования с выделением наиболее важных результатов на различных уровнях.

### Деятельность на глобальном уровне

На глобальном уровне Секретариат ЮНЭЙДС инициировал работу по оценке национальных расходов на борьбу со СПИДом и поддержке эпидемиологических исследований. Эта работа продолжается и по сей день, наряду с другими сообществами значительное внимание уделяется мужчинам, имеющим половые контакты с мужчинами, и трансгендерным лицам. ЮНФПА на глобальном уровне обрабатывает данные о мероприятиях для наиболее уязвимых слоев населения, а также планирует обработку данных о деятельности Секретариата ЮНЭЙДС и коспонсоров по проблемам секс-бизнеса.

Секретариат ЮНЭЙДС руководил работой по проблемам прав человека и правовой поддержке, разработке политики и руководящих рекомендаций, а также адвокации, касающейся конкретных проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ. Эта работа продолжается.

Большая часть программ по технической и финансовой поддержке также ведется под руководством Секретариата ЮНЭЙДС, оказывающего помощь партнерствам, включая конкретные организации и сети, занимающиеся проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ. Секретариат в сотрудничестве с коспонсорами помог также в разработке конкретных показателей для ССГАООН по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. ЮНЕСКО интегрирует работу, имеющую отношение к проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендера в материалы для просвещения по вопросам



половых отношений, взаимоотношений, ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путем. ЮНФПА разрабатывает методiku обучения, касающуюся, помимо вопросов секс-бизнеса и использования инъекционных наркотиков, проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и изменения пола. На этом же уровне в 2004 г. ВОЗ разработала «Руководство по адаптации методик экспресс-оценки и реагирования в связи с проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами» (*Rapid Assessment and Response Adaptation Guide on Men Who Have Sex with Men*), а позже отчиталась об итогах внедрения этого документа.

## Деятельность на региональном уровне

На региональном уровне в странах Европы, Азии, Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна ВОЗ, как и раньше, активно поддерживает и ведет обработку эпидемиологических данных и результатов других исследований по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. В скором времени ВОЗ опубликует обзор результатов работы по проблемам половых отношений мужчин с мужчинами и ВИЧ, проделанной в 27 странах Центральной и Восточной Европы.

ВОЗ активно мобилизует ресурсы, генерируемые Глобальным фондом, для мероприятий в области разработки политики и адвокации в странах Ближнего Востока и Северной Африки, в дополнение к широкой работе по адвокации по вопросам ВИЧ, проводимой ПРООН, которая, где только возможно, включает и проблемы секса между мужчинами. В Европе и Центральной Азии Секретариат ЮНЭЙДС оказал поддержку при проведении встречи за круглым столом по проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами. ПРООН был проделан большой объем работы по проблеме ВИЧ и правам человека в странах Африки к югу от Сахары, которая включала и вопросы, связанные с мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами. Секретариат ЮНЭЙДС опубликовал доклад в поддержку работы в Азиатско-тихоокеанском регионе, конкретно касающейся ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, тогда как ЮНЕСКО взяла на себя подобную же работу в регионе реки Меконг, чтобы помочь Азиатско-тихоокеанской коалиции по вопросам полового здоровья (которая целенаправленно занимается проблемами мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ). Организация также провела консультации и планирует разработать и внедрить стандарты для решения проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ. Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН и ВОЗ возглавили работу по решению проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Типы и масштабы этой деятельности различаются от организации к организации. ЮНЭЙДС принимает участие в разработке политики и работе по адвокации, включая работу по проблеме гомофобии. ПРООН занимается проблемой прав человека и ВИЧ, иногда отдельно уделяя внимание вопросам однополости сексуальности и проблемам изменения пола. ВОЗ, в дополнение к публикации ряда документов, частично затрагивающих проблемы ВИЧ в среде мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, занимается проблемой дискриминации людей, живущих с ВИЧ, с учетом и проблем сексуального характера.

В исследовании детально представлены результаты деятельности по технической и финансовой поддержке. В странах Ближнего Востока и Северной Африки были осуществлены очень ограниченные по объему мероприятия, направленные на поддержку гражданского общества и работу с заключенными тюрем. В Европе и Центральной Азии ВОЗ оказала поддержку при проведении отдельных мероприятий, включая технические консультации по ВИЧ, другим инфекциям, передающимся половым путем, и проблемам мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, а также обновила нормативное руководство по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих в половые контакты с мужчинами. ВОЗ планирует провести региональные консультации по проблеме мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, на базе своего регионального отделения для Африки. Несколько мероприятий, организованных главным образом ПРООН совместно с Секретариатом ЮНЭЙДС, а также ВОЗ, были проведены в регионе к югу от Сахары, включая работу по повышению потенциала и созданию сетей, координации деятельности, связанной

с мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами, и ВИЧ, а также созданию механизмов адвокации по проблемам прав человека. В регионе от Западной до Восточной Азии и Тихого океана наибольшее число программ для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц в связи с ВИЧ было зарегистрировано ЮНЕСКО в районе реки Меконг; эта организация, вместе с ЮНЭЙДС и ПРООН, заявила о поддержке встречи по проблеме мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ для стран Азиатско-тихоокеанского региона. В 2007 г. ВОЗ провела консультационную встречу с представителями стран Юго-Восточной Азии по вопросам расширения мер по профилактике, уходу и лечению мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, в связи с ВИЧ и в настоящее время планирует проведение еще одной консультационной встречи в этом же регионе в 2009 г. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в дополнение к поддержке, оказанной Карибской коалиции уязвимых сообществ Секретариатом ЮНЭЙДС, ПРООН и ВОЗ провели мероприятия в этой же сфере. Примеры этой работы включают развитие лидерства со стороны ПРООН, при значительном участии мужчин, идентифицирующих себя с МСМ, а также оказание поддержки организациям мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами.

## Деятельность на страновом уровне

На страновом уровне ВОЗ работает в Китае над исследованием проблем, связанных с разработкой расширенных мер в ответ на ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц; в Российской Федерации – поддерживая осуществление эпидемиологического надзора за ВИЧ второго поколения среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами; в Таиланде – оценивая доступность и использование услуг по профилактике ВИЧ для трансгендерных лиц в Бангкоке; во Вьетнаме – поддерживая Министерство здравоохранения в учете и регистрации деятельности по профилактике ВИЧ и инфекций, передающихся половым путем, среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. ЮНЕСКО оказывает поддержку различным исследованиям, включая ситуационные оценки проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ; в целом ряде стран в Юго-Восточной Азии, включая Вьетнам, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму. ЮНФПА планирует провести ситуационную оценку проблем мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, в связи с ВИЧ в таких странах, как Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуар и Сенегал.

Значительная работа в сфере политики и адвокации, конкретно касающаяся мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ, проводится ПРООН в Китае. ЮНФПА работает в Российской Федерации по вопросам политики и отношения к проблемам, связанным с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами; в Бангладеш и Шри-Ланке планируется работа по проблеме мужского секс-бизнеса; во Вьетнаме эта организация также помогает координировать меры в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц. ВОЗ активно работает в Китае, Литве, Таиланде и Украине, занимаясь адвокацией по различным вопросам, включая проблему более безопасного секса для мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, снижение стигмы и дискриминации по отношению к мужчинам, имеющим половые контакты с мужчинами, и трансгендерным лицам, а также оказания донорской поддержки для усиления работы в связи с ВИЧ среди этих групп.

В дополнение к работе, финансируемой из средств фонда для ускорения программ, мероприятия на страновом уровне, касающиеся – конкретно или частично – проблем в связи с ВИЧ среди мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных лиц, проводились в Боливии, Бутане, Вьетнаме, Камбодже, Кении, Китае, Кот-д’Ивуаре, Лаосской Народно-Демократической Республике, Латвии, Литве, Мексике, Мьянме, Непале, Пакистане, Панаме, Российской Федерации, Румынии, Сенегале, Таджикистане, Таиланде, Украине, Эквадоре и Эстонии. Типы зарегистрированных мероприятий были различными и включали целый ряд мер по оказанию технической поддержки гражданскому обществу и правительствам по проблемам половых отношений, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, трансгендерных лиц и ВИЧ, а также работу по проблемам публичной гомофобии и потребителей инъекционных наркотиков.

---

ЮНЭЙДС представляет собой инновационную совместную программу Организации Объединенных Наций, объединяющую усилия и ресурсы Секретариата ЮНЭЙДС и десяти учреждений системы ООН – коспонсоров – в борьбе с эпидемией СПИДа. Штаб-квартира Секретариата расположена в Женеве, Швейцария, а его сотрудники работают на местах в более чем 80 странах. Коспонсорами являются УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк. Содействие выполнению глобальных обязательств по обеспечению всеобщего доступа к всеобъемлющим мерам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ является для ЮНЭЙДС приоритетом номер один. Посетите веб-сайт ЮНЭЙДС [www.unaids.org/ru](http://www.unaids.org/ru)

---



**ЮНЭЙДС**  
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКЕ/ООН  
ЮНЕСКО  
БПТ  
ПРООН  
ЮНПА  
КНЗДК  
МАТ  
ЮНЕСКО  
ВОЗ  
ОСЕМЬНИЙ БАНК

**UNAIDS**  
20 AVENUE APPIA  
CH-1211 GENEVA 27  
SWITZERLAND

Tel.: (+41) 22 791 36 66  
Fax: (+41) 22 791 48 35  
e-mail: [distribution@unaids.org](mailto:distribution@unaids.org)

[www.unaids.org](http://www.unaids.org)

Объединим мир против **СПИДа**