

Руководство

**по стратегическому планированию
национальных мероприятий по
противодействию
эпидемиям**



**Анализ мероприятий по
противодействию эпидемии**

**Разработка
стратегического плана**

Мобилизация ресурсов

Ситуационный анализ



Объединённая Программа ООН по ВИЧ/СПИДу

ЮНЭЙДС

ЮНИСЕФ • ПРООН • ЮНФПА • ЮНДКП
ЮНЕСКО • ВОЗ • Всемирный банк

Сборник Юнэйдс «Примеры передового опыта»

ОСНОВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

ЮНЭЙДС 99.20R (перевод на русский язык, сентябрь 1999)

Оригинал: на английском языке, май 1999 г.:

Guide to the strategic planning process for a national response to HIV/AIDS. Module 2: Response analysis.

Информация об остальных Модулях данного Руководства: см. последнюю страницу обложки

Данный документ является документом из серии ЮНЭЙДС «Примеры передового опыта», Основные материалы.

© Объединенная Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), 1999. Все права охраняются. Настоящий документ, не являющийся официальным изданием ЮНЭЙДС, можно свободно рецензировать, цитировать, воспроизводить или переводить, частично или полностью, при обязательном указании источника. Настоящий документ нельзя продавать или использовать в коммерческих целях без предварительного письменного согласия ЮНЭЙДС (просьба связываться с Информационным центром ЮНЭЙДС).

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают со стороны ЮНЭЙДС какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Содержание

I. Введение

I.1. Использование данного Модуля	4
I.2. Чем отличается анализ мероприятий по противодействию эпидемии от пересмотра программы?	5
I.3. Для кого предназначены результаты анализа мероприятий по противодействию эпидемии?	6

II. Распределение ответственности

II.1. Общая координация деятельности	7
II.2. Рабочая группа по проведению анализа мероприятий по противодействию эпидемии	7
II.3. Комитет по координации процесса анализа мероприятий по противодействию эпидемии	8

III. Анализ мероприятий по противодействию эпидемии

<i>Планирование работы</i>	9
III.1. Подготовительная работа	9
III.2. Инструктаж Рабочей группы	11
III.3. Сбор информации из документов, опросов и результатов полевых исследований	12
Основные вопросы, требующие ответа	13
III.4. Анализ	25
• <i>Пример: Расширение синдромного лечения СПБ в Зимбабве</i>	27
• <i>Пример: Сокращение случаев передачи ВИЧ-инфекции среди молодежи</i>	29
III.5. Подготовка отчета	34
• <i>Примерный план отчета</i>	34
III.6. Рассылка отчета для комментариев, завершение работы.	35

IV. Следующий этап: курс на разработку стратегического плана 36

V. Библиография 37

I. ВВЕДЕНИЕ

Мероприятия по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции неразрывно связаны с социальными, экономическими, культурными и политическими условиями, на фоне которых распространяется заболевание. Важным шагом в выработке соответствующей стратегии и направлений работы по противодействию ВИЧ-инфекции является ситуационный анализ. Его подробное описание приведено в первой части данного Руководства – **Модуле 1: «Ситуационный анализ».**

В данном Модуле детально рассматривается схема анализа мероприятий по противодействию эпидемии, которые в сложившихся условиях составляют общую картину ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране. В Модуле рассматриваются общие мероприятия, но особое внимание уделяется мероприятиям, предпринимаемым в приоритетных областях, выявленных в процессе ситуационного анализа, которые важны для того, чтобы определить распространение эпидемии и ее последствий в конкретной стране или регионе. Здесь изучаются следующие вопросы:

- ◆ Затрагивают ли ответные мероприятия сами истоки проблемы ВИЧ в приоритетной области?
- ◆ Учитываются ли возможные препятствия на пути выполнения поставленных задач?
- ◆ Используются ли при проведении мероприятий все возможные пути снижения уровня распространения ВИЧ-инфекции и смягчения последствий эпидемии в стране?

Во всех странах в процессе анализа мероприятий по противодействию эпидемии рассматриваются все инициативы, относящиеся к деятельности в приоритетных областях, а не только те меры, которые предусмотрены официальной государственной программой. Мероприятия, организуемые сообществами, частными компаниями, учебными заведениями и неправительственными организациями (НПО), дополняют национальные мероприятия по противодействию эпидемии. Ответственным за стратегическое планирование следует учитывать вклад всех перечисленных групп.

I.1. Использование данного Модуля

Данный Модуль, подобно остальным Модулям Руководства, предназначен для использования при планировании государственных программ как на национальном, так и на местном уровнях. Кроме того, такие организации, как международные НПО или спонсоры, могут воспользоваться им для проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии в процессе планирования стратегий и направлений работы по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

В данном Модуле рассматриваются этапы анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Список литературы содержит ссылки на публикации, которые более подробно освещают вопросы обзора, анализа и оценки проводимых программ.

В Модуле приводится пример анализа мероприятий по противодействию эпидемии и его выводы по отдельно взятой приоритетной области.

1.2. Чем отличается анализ мероприятий по противодействию эпидемии от пересмотра программы?

Во многих странах национальные программы периодически пересматриваются с целью определения соответствия их отдельных компонентов поставленным целям. Такой процесс пересмотра во многих случаях позволяет получить значительную информацию для анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Однако, эти процессы не тождественны. Пересмотр национальных программ обычно осуществляется «по списку» – по заранее заданным позициям во всех существующих областях планирования. Процесс имеет целью выяснить, отвечает ли программа поставленным задачам, но не всегда делается попытка выяснить, остаются ли эти задачи адекватными в условиях изменяющейся ситуации. Процесс пересмотра концентрируется исключительно на программах, которые финансируются или осуществляются правительством (в некоторых случаях, только на программах, осуществляемых Министерством здравоохранения), не учитывая вклад других общественных и экономических секторов.

Напротив, в процессе анализа мероприятий по противодействию эпидемии внимание сконцентрировано на областях и факторах, которые, по результатам ситуационного анализа, наиболее актуальны для развития эпидемии ВИЧ-инфекции и ее последствий в стране.

Кроме того, анализ мероприятий по противодействию эпидемии имеет целью не только выявить успешные или неудачные программы и инициативы, но и установить причины успехов и неудач; определить, учитывались ли потенциальные препятствия и использовались ли все возможности. Если существующая инициатива неэффективна, Рабочая группа должна выяснить, является ли причиной неудачи противодействие со стороны влиятельных заинтересованных групп, либо суть проблемы заключается в методологической необоснованности или в недостатке ресурсов. Если инициатива в приоритетной области работает успешно, Рабочая группа должна изучить возможности по внедрению ее в других областях или группах населения. Группа должна отметить явные упущения в мероприятиях по противодействию эпидемии в приоритетных областях и выявить их причины, а также определить, какие мероприятия национальной ответной деятельности не влияют на изменение ситуации в стране. Этот последний аспект поможет в дальнейшем более эффективно использовать ограниченные ресурсы.

Таким образом, в процессе анализа мероприятий по противодействию эпидемии:

- ◆ рассматриваются ответные меры, осуществляемые в самых различных общественных секторах: от государственных программ до мероприятий, организованных общественными группами и частными компаниями;
- ◆ основное внимание уделяется мероприятиям по противодействию эпидемии в приоритетных областях, определяющих распространение и последствия ВИЧ-инфекции в конкретных социальных, экономических и политических условиях в стране;
- ◆ определяется, соответствуют ли проводимые мероприятия сложившейся ситуации;
- ◆ определяются упущения в мероприятиях по противодействию эпидемии и их причины;
- ◆ выясняются причины успеха одних и неудачи других инициатив.

1.3. Для кого предназначены результаты анализа мероприятий по противодействию эпидемии?

Результаты анализа мероприятий по противодействию эпидемии, в совокупности с результатами ситуационного анализа, будут использованы группой, которая разрабатывает стратегический план мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, изложенный в **Модуле 3: «Разработка стратегического плана»**. Результаты анализа мероприятий по противодействию эпидемии должны содержать ответы на основные вопросы:

- ◆ Какие эффективные мероприятия следует осуществлять и в дальнейшем?
- ◆ Какие эффективные мероприятия следует расширить?
- ◆ Какие мероприятия неэффективны и нуждаются в новом, более стратегическом подходе?
- ◆ Что не соответствует текущей ситуации и должно быть отменено?
- ◆ В каких областях мероприятия вообще не проводились?

Эти данные также могут оказаться полезными таким группам, как потенциальные спонсоры, НПО или средства массовой информации, которые до сих пор не были вовлечены в национальные мероприятия по противодействию эпидемии или не участвовали непосредственно в процессе планирования, но хотят следить за развитием эпидемий ВИЧ/СПИДа в стране.

И, наконец, анализ мероприятий по противодействию эпидемии вместе с ситуационным анализом закладывают основу для создания ценной базы данных, которую можно использовать в ходе мониторинга и оценки реализации национальной стратегии.

II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

II.1. Общая координация деятельности

Проведение анализа мероприятий по противодействию эпидемии на национальном уровне, как и ситуационного анализа, обычно предваряющего его, как правило возглавляет или заказывает руководитель Национальной Программы по СПИДу под руководством Национального Комитета по СПИДу, либо другая организация, или лицо, ответственные за политику по борьбе со СПИДом. Во многих странах такими полномочиями обладают министерства здравоохранения; в других случаях – администрация президента, премьер-министра или иные центральные государственные органы.

Одной из важнейших задач, стоящих перед лицом или группой лиц, ответственных за проведение анализа мероприятий по противодействию эпидемии, является назначение и инструктаж непосредственных исполнителей работы.

II.2. Рабочая группа по проведению анализа мероприятий по противодействию эпидемии

Если первичный анализ мероприятий по противодействию эпидемии может быть проведен за фиксированный промежуток времени, то стратегическое планирование и управление – это не однократное мероприятие, а процесс последовательный и постоянный. Он включает в себя периодическую оценку ситуаций и ответных мероприятий на эпидемию с целью определения наиболее эффективных мероприятий, а также тех, которые нуждаются в доработке. Такой постоянный мониторинг поможет выявить непредусмотренные направления деятельности, возникшие в процессе работы, которые необходимо поддерживать или расширять.

Как уже отмечалось, анализ мероприятий по противодействию эпидемии представляет собой одну из частей общего анализа ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране. Сбор информации, установление контактов и инструктаж, проведенные в ходе ситуационного анализа, могут оказаться полезными и при проведении анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Поэтому целесообразно создать единую Рабочую группу для проведения ситуационного анализа и анализа текущих ответных мероприятий. Более детально возможный состав партнерских организаций и Рабочей группы обсуждается в **Модуле 1**.

II.3. Комитет по координации проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии

Комитет по координации может давать руководящие указания Рабочей группе для того, чтобы были проанализированы все направления ответных мероприятий, от которых зависит изменение ситуации в стране. Комитет по координации должен располагать исчерпывающей информацией о ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране, и особенно о результатах ситуационного анализа.

Состав Комитета определяется по рекомендации лиц, осуществляющих общее руководство проведением анализа мероприятий по противодействию эпидемии. В него могут входить представители основных государственных органов, участвующих в мероприятиях: органов планирования, министерств здравоохранения и социальной защиты, комитета по делам женщин, министерств финансов, образования и т.д., а также неправительственных организаций, сообществ и деловых кругов. В комитет могут войти известные граждане, такие как музыканты или звезды кино, желающие помочь в предупреждении распространения ВИЧ. Международные спонсорские организации или агентства по общественно-экономическому развитию могут также войти в список, например, через председателя Тематической Группы ООН по ВИЧ/СПИДу.



ЮНЭЙДС настоятельно рекомендует включить в состав групп по координации и консультированию по вопросам ВИЧ/СПИДа ВИЧ-инфицированных или непосредственно пострадавших от эпидемии. Эти люди как правило имеют лучшее представление о проблемах пострадавших сообществ; им присущ реалистичный взгляд на болезнь, ее последствия и мероприятия по противодействию эпидемии.

III. АНАЛИЗ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭПИДЕМИИ

В зависимости от количества приоритетных областей, масштабов и разнообразия мероприятий и объема уже проанализированной информации, для анализа мероприятий по противодействию эпидемии может потребоваться от нескольких недель до нескольких месяцев. Если, к примеру, в приоритетной области ответные меры не предусмотрены, анализ состояния дел в этой области будет сводиться к выяснению причин такого положения вещей.

Планирование этапов анализа

Предлагаются следующие этапы проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии:

1. Подготовительная работа
2. Инструктаж Рабочей группы
3. Сбор информации из документов, опросов и полевых исследований
4. Анализ
5. Подготовка отчета
6. Рассылка отчета для комментариев, подготовка окончательного варианта отчета

III.1. Подготовительная работа

Так же, как и при проведении ситуационного анализа, многое можно и нужно сделать задолго до начала самого процесса анализа мероприятий по противодействию эпидемии, что позволит значительно сэкономить время. Такая подготовка включает:

- ◆ Формирование комитета по координации анализа мероприятий (см. раздел II.3); и
- ◆ Определение источников информации и сбор необходимой документации.

В ходе анализа мероприятий по противодействию эпидемии необходимо получить ответ на один из наиболее существенных вопросов, а именно: соответствуют ли проводимые мероприятия особенностям сложившейся ситуации. Выводы предшествующего ситуационного анализа, а также обобщение материалов основных программ и инициатив, их обзоров и оценок, послужат основой анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Более подробно об источниках информации рассказано ниже.

- ◆ Формирование Рабочей группы для проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии и выяснение, свободны ли выбранные лица для выполнения таких обязанностей.

Состав Рабочей группы более детально рассматривался в **Модуле 1** (см. раздел II.2). Своевременное укомплектование Рабочей группы является основой успеха будущей работы; это позволит сэкономить время и работать без перебоев.

◆ **Источники информации**

В ходе подготовительной работы информацию о мероприятиях по противодействию эпидемии следует получить из максимального числа источников. Ниже приведены некоторые ключевые источники информации, которые могут быть использованы Рабочей группой.

◆ **Отчет по ситуационному анализу**

Глубокий ситуационный анализ необходим для того, чтобы определить сферы особого внимания для анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Помимо выявления приоритетных областей для анализа мероприятий и сопутствующих им препятствий и возможностей, анализ позволит выявить степень воздействия отдельных инициатив и всей программы в целом на эпидемию. Например, при оценке эффективности проекта по включению информации о ВИЧ/СПИДе в школьную программу, Рабочая группа должна учитывать данные из отчета по ситуационному анализу, показывающие, что 85% молодых людей не могут правильно назвать два основных пути передачи ВИЧ.

◆ **Отчеты по существующим программам или мероприятиям по противодействию эпидемии**

Если имеется исчерпывающий отчет обо всех существующих программах, он может стать важнейшим источником информации для Рабочей группы. Однако если этот отчет рассматривает лишь инициативы государственного сектора, то он должен быть дополнен сведениями из других источников об инициативах частного, общественного и неправительственного секторов.

◆ **Отчеты по оценке эффективности отдельных программ или проектов**

Многие программы и инициативы, в том числе почти все, финансируемые крупными международными спонсорами, предусматривают ту или иную систему оценки эффективности. Спонсорские организации, международные агентства, НПО и руководители проектов смогут представить оценочные отчеты об их работе.

◆ **Справочники программ и проектов**

Головные или координирующие органы НПО часто публикуют справочники проектов по общественно-экономическому развитию или справочники организаций, занимающихся вопросами развития. В некоторых странах головные организации, занимающиеся вопросами ВИЧ/СПИДа, составляют базы данных по мероприятиям по противодействию

эпидемии. Подробными сведениями об инициативах в этой области могут располагать такие международные организации, как коспонсоры ЮНЭЙДС, Международная организация труда (МОТ) и Международная организация миграции (МОМ). Материалы ЮНЭЙДС или серии публикаций Европейской Комиссии «Справка о стране» содержат информацию о национальных стратегиях и партнерских организациях, участвующих в мероприятиях по противодействию эпидемии. В разных странах материалы на эту тему могут также публиковать различные министерства, включая министерство по делам женщин, министерство по делам молодежи и спорта или религии. Источниками ценной информации могут стать и представители частного сектора, такие как торговые палаты или национальные бизнес-коалиции по борьбе со СПИДом.

◆ **Данные научных исследований и другие отчеты**

Научно-исследовательские учреждения иногда проводят изучение результатов отдельных проектов. Другие исследования (многие из которых должны быть учтены при проведении ситуационного анализа) дают более общую информацию, позволяющую оценить мероприятия по противодействию эпидемии в более широком аспекте. Результаты этих исследований можно получить из баз данных медицинских учреждений. Полезную информацию также могут содержать отчеты средств массовой информации и пресс-релизы спонсорских и других организаций о своих планируемых мероприятиях.

III. 2. Инструктаж Рабочей группы

Перед началом проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии Комитету по координации следует ввести Рабочую группу в курс дела. Это будет несложно, если эта же группа проводила ситуационный анализ, т.к. ее члены уже будут иметь доступ к источникам информации и будут знакомы с людьми и учреждениями, участвующими в мероприятиях по профилактике ВИЧ/СПИДа.

Важнейшей частью инструктажа станет определение основных областей изучения; ими, как правило, будут приоритетные области, выявленные в процессе ситуационного анализа. Их необходимо подробно обсудить даже в том случае, если одна и та же Рабочая группа проводит ситуационный анализ и анализ мероприятий по противодействию эпидемии. По окончании инструктажа члены группы должны ясно представлять себе те социальные, культурные, экономические и политические факторы, которые влияют на проведение мероприятий по противодействию эпидемии в приоритетных областях или находятся под влиянием этих мероприятий. Члены группы должны выявить препятствия, которые необходимо преодолеть в ходе профилактики ВИЧ-инфекции и ее последствий в этих областях, а также использовать все возможности для улучшения ситуации.

III. 3. Сбор информации из документов, опросов и полевых исследований.

Источники информации были описаны выше. **Основные задачи**, которые требуется решить, рассмотрены ниже.

Руководствуясь результатами ситуационного анализа, Рабочей группе следует начать свою работу с составления перечня основных программ и инициатив, проводимых в стране. Следует рассмотреть программы, осуществляемые:

- ◆ государственными органами на национальном и местном уровнях;
- ◆ научными учреждениями;
- ◆ объединениями на базе сообществ;
- ◆ НПО;
- ◆ частными компаниями;
- ◆ международными организациями;
- ◆ СМИ.

При составлении перечня необходимо учитывать цели и задачи программ и инициатив, и результаты реальной деятельности (т.е., конкретных мероприятий). Если существующая информация об инициативе включает в себя оценку эффективности проводимой работы, по результатам которой можно сделать вывод о том, насколько предпринимаемые мероприятия способствуют решению поставленных задач, то результаты такой оценки должны быть указаны в составленном перечне.

Если же в отчетах или оценках имеются пробелы или упущения, Рабочей группе необходимо провести свою собственную оценку программ и инициатив, проводимых в приоритетных областях. ЮНЭЙДС и другие организации выпустили несколько комплексных руководств по анализу и оценке мероприятий по противодействию эпидемии. Поскольку различные страны по-разному подходят к проведению анализа мероприятий по противодействию эпидемии в целях стратегического планирования, а также для того, чтобы применение данного Руководства стало более удобным, технические детали процесса анализа и оценки здесь не повторяются. В списке литературы содержатся сведения о том, как получить нужные Руководства.



Кроме того, серия ЮНЭЙДС «Примеры передового опыта» приводит основные критерии, с помощью которых можно оценить эффективность деятельности в областях, которые вероятнее всего станут объектами анализа мероприятий по противодействию эпидемии.

Даже самые полные отчеты могут не содержать всей информации, необходимой для проведения анализа мероприятий по противодействию

эпидемии. Они могут констатировать, что та или иная инициатива не привела к ожидаемому результату, но не объяснять причины подобной неудачи. Для выяснения всех факторов, определяющих преимущества и недостатки программы, необходимо провести опросы, полевые исследования и другую работу на местах.

◆ Основные вопросы, требующие ответа

- а. Какова текущая ситуация?
- б. Какие меры принимаются для организации мероприятий по противодействию эпидемии?
- в. Соответствуют ли национальные мероприятия по противодействию эпидемии существующей ситуации?
- г. Эффективны ли мероприятия по противодействию эпидемии в приоритетных областях?
- д. В чем причины успеха или неудачи мероприятий по противодействию эпидемии?

III.3. а. Какова текущая ситуация?

В ходе анализа мероприятий по противодействию эпидемии за точку отсчета принимается текущая ситуация по ВИЧ/СПИДу. Проведение анализа должно предваряться четко изложенным отчетом о результатах ситуационного анализа, определяющим приоритетные области ответной деятельности, а также потенциальные препятствия и возможности, которые могут изменить ситуацию.

III.3. б. Какие меры следует принимать для противодействия эпидемии?

Хотя национальные мероприятия по противодействию эпидемии в разных странах отличаются друг от друга, почти все они охватывают все или некоторые из перечисленных ниже приоритетных областей:

- ◆ забота о людях, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- ◆ смягчение последствий для ВИЧ-инфицированных и пострадавших от эпидемии;
- ◆ снижение уязвимости конкретных групп населения;
- ◆ пропаганда безопасного сексуального поведения среди населения в целом и в конкретных группах населения;
- ◆ пропаганда и распространение презервативов;
- ◆ профилактика и контроль за распространением СПБ;
- ◆ обеспечение безопасности донорской крови;
- ◆ пропаганда безопасных способов инъекционного введения наркотиков;
- ◆ соблюдение прав человека в контексте эпидемий ВИЧ/СПИДа.

Данный список не может быть исчерпывающим или применимым к любым обстоятельствам. Определение приоритетных областей просто поможет распределить сходные меры вмешательства на группы, что упростит процесс сравнения и анализа.

◆ ***Забота о людях, живущих с ВИЧ/СПИДом***

Мероприятия, направленные на поддержку и заботу о ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом – существенный компонент работы по противодействию эпидемии. По мере того, как все больше людей заражаются ВИЧ и заболевают СПИДом и сопутствующими оппортунистическими инфекциями, уход за такими людьми будет играть все более возрастающую роль для смягчения последствий эпидемии.

Нужды людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, их семей и сообществ сложны и разнообразны. Уход и забота о людях, живущих с ВИЧ/СПИДом, и их семьях обычно включают в себя:

- ***Ведение больного:*** ранняя диагностика, рациональное лечение и последующее наблюдение по поводу заболеваний, связанных с ВИЧ-инфекцией.
- ***Сестринский уход:*** усилия по соблюдению гигиены и правильного питания, обеспечение паллиативного медицинского обслуживания, индивидуальное и семейное обучение по вопросам профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и контроль за распространением инфекции путем соблюдения общих мер предосторожности.
- ***Консультирование:*** психологическая поддержка, включая сведение к минимуму стрессовых и тревожных ситуаций, содействие ведению правильного образа жизни и помощь в принятии осознанных решений относительно тестирования на ВИЧ, планов на будущее и изменения поведения с целью предупреждения передачи вируса, и вовлечение половых партнеров в принятие подобных решений.
- ***Социальная поддержка:*** финансирование групп поддержки; предоставление информации о группах поддержки и направление в эти группы, социальные службы и юридические консультации для отдельных граждан и семей, включая оставшихся в живых членов семей.

◆ ***Смягчение последствий для ВИЧ-инфицированных и пострадавших от эпидемии ВИЧ/СПИДа***

Эпидемия распространяется вот уже второй десяток лет, и теперь становится ясно, что последствия СПИДа выходят далеко за рамки медицинской сферы. Во многих обществах эпидемии ВИЧ/СПИДа приводят к серьезным экономическим и социальным последствиям для отдельных лиц, их семейного окружения, сообществ, групп и общества в целом.

Мероприятия могут проводиться на различных уровнях, включая индивидуальный (отдельный подход для детей, женщин, мужчин, бабушек и дедушек или более дальних родственников – которые по-разному страдают от последствий эпидемии), семейный и общинный. К наиболее важным элементам в рассматриваемой области относятся:

- кредитные программы для смягчения последствий ВИЧ/СПИДа для семей посредством предоставления займов для поддержания приемлемого уровня жизни, продолжения обучения в школе и т.д.;
- пакеты льгот для смягчения последствий ВИЧ/СПИДа для семей и детей, включающие обеспечение (школьного) питания, ваучеров на школьные принадлежности и школьную форму;
- реформа законодательства или юридические услуги, предоставляемые уязвимым группам, таким, как вдовы или дети мужчин, умерших от ВИЧ/СПИДа, которым часто грозит потеря собственности или права жить независимо в результате существующих традиций или законов о наследстве;
- мероприятия на рабочих местах с целью сохранения рабочих мест за инфицированными ВИЧ на максимально длительный срок;
- услуги по уходу на дому для улучшения качества жизни людей, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- создание в сообществах групп взаимопомощи для поддержки отдельных лиц и семей, для обеспечения регулярного участия школьников в работе, проводимой в школах, а также для поддержания семейного бюджета и пропаганды режима его экономии.

◆ **Снижение уязвимости определенных групп населения**

Заражение ВИЧ происходит, как правило, в результате сексуальных контактов или использования наркотиков инъекционным путем, то есть в результате поведения сугубо личного характера. На ранних этапах борьбы с эпидемией предпринимались попытки воздействовать на подобное поведение; считалось, что если бы люди знали о том, как опасно то, что они делают, и если бы им были доступны такие элементарные услуги, как обеспечение презервативами и лечение СПБ, то они изменили бы свое поведение.

Однако рискованное поведение само по себе определяется гораздо более сложным комплексом различных факторов. Экономические условия, структура общества и культурные нормы могут оказывать влияние на поведение людей и подчас даже диктовать его в различных обстоятельствах. Поэтому, для оказания помощи людям в снижении риска заражения ВИЧ необходимо учитывать факторы, делающие их более уязвимыми.

В этой области основные виды мероприятий могут быть следующими:

- пересмотр законодательства и юридические реформы, направленные на изменение таких законов и государственной политики, которые мешают представителям уязвимых групп защитить себя от заражения. Например, законы, запрещающие занятие коммерческим сексом, особенно если они применяются полицией слишком жестко, приводят к тому, что работники коммерческого секса неохотно обращаются за помощью;
- просветительская деятельность по вопросам ВИЧ/СПИДа в школах и на рабочих местах;
- повышение доступности образования для молодежи, особенно для девочек;
- программы для армии, проводимые специалистами из вооруженных сил для личного состава, который является высоко уязвимой группой и одновременно отличной аудиторией для просветительских и профилактических кампаний по ВИЧ/СПИДу.
- программы в тюрьмах для заключенных, проводимые исправительными учреждениями или правоохранительными органами.



Здесь больше, чем в любой другой предметной области, важен межведомственный подход, при котором для проведения комплексных и эффективных мероприятий по противодействию эпидемии используются преимущества участия различных слоев общества. Дополнительную информацию о снижении уязвимости и о вышеуказанных ключевых элементах работы можно найти в выпускаемой ЮНЭЙДС серии «Передовой мировой опыт – Методический обзор» в документах «Движущие силы ВИЧ-инфекции и СПИДа», «Мобилизация общественности», «Армия и СПИД», «Тюрьмы и СПИД».

◆ **Пропаганда безопасного сексуального поведения**

Сексуальные контакты – наиболее распространенный путь передачи ВИЧ, поэтому профилактика передачи инфекции половым путем играет решающую роль в национальных мероприятиях по противодействию эпидемии. Пропаганда безопасного секса – зачастую наиболее заметная часть ответных мер, осуществляемых как правительственными, так и неправительственными организациями. К основным мерам вмешательства обычно относятся:

- кампании в средствах массовой информации, ориентированные на население в целом;
- кампании по обучению конкретных групп населения, таких как мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, или лица, занимающиеся коммерческим сексом, и их клиенты;
- образовательные программы в школах, пропагандирующие безопасное сексуальное поведение среди молодежи;

- мероприятия по профилактике ВИЧ/СПБ среди молодежи вне школ;
- просветительская деятельность на рабочих местах;
- профилактические мероприятия в сообществах.

Профилактика ВИЧ/СПБ среди школьников

В настоящее время в мире насчитывается более 1 миллиарда подростков, и в течение ближайших 15 лет их число в развивающихся странах возрастет на 20%. Один из наиболее эффективных способов замедлить распространение эпидемии ВИЧ – сосредоточить особое внимание именно на этой группе населения. Наиболее важным является пропаганда надлежащих школьных программ в сочетании с профилактической работой в сообществах и через СМИ.

Основные элементы для данной области:

- Пропаганда и достижение согласия между представителями различных сфер: политиками, религиозными лидерами, родителями, учителями и учительскими ассоциациями. Их позиции сильно различаются, и если с самого начала не прислушаться к их мнениям и не подключить их к принятию решений, они могут запретить мероприятия или препятствовать их проведению.
- Исследования: для разработки эффективной программы обучения необходимо понимание различных групп молодежи и моделей их поведения (сексуального, социального, экономического и пр.).
- Образовательные программы в школах: их цель – не только повысить уровень знаний учащихся, но и сделать так, чтобы они усвоили практику более безопасного поведения при сексуальных контактах и использовании наркотиков инъекционным путем.
- Охват молодежи вне школ: большое количество подростков по ряду причин не посещают школы, и многие из них крайне уязвимы к ВИЧ/СПИДу.
- Обучение журналистов: в прессе может публиковаться информация, идущая вразрез с идеями, которые стараются донести до молодежи программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Молодежь должна уметь «расшифровывать» послания СМИ и делать собственный выбор.

◆ *Пропаганда и распространение презервативов*

В настоящее время презервативы – традиционный мужской и недавно разработанный женский – представляют единственное средство защиты, способное предотвратить передачу ВИЧ во время проникающего полового акта с инфицированным партнером. Основное направление всех программ по профилактике ВИЧ/СПИДа – это содействие и поддержка использования качественных презервативов.

Эффективные и успешные программы по пропаганде использования презервативов предусматривают их наличие и доступные цены. Для более широкого использования презервативов в уязвимых группах требуется осуществлять комплекс взаимосвязанных и скоординированных мер.

Ключевые элементы программ по пропаганде использования презервативов включают:

- исследования с целью определения моделей использования презервативов в различных группах населения; выявление факторов, сдерживающих использование, пропаганду и продажу презервативов.
- содействие созданию и увеличению спроса на презервативы;
- распространение: обеспечение необходимого и постоянного запаса презервативов высокого качества в целом по стране и для целевых групп в частности.



Женский презерватив не заменяет ни мужской презерватив, ни иные формы защиты, однако он делает варианты защиты от ВИЧ/СПБ более разнообразными. Исследования в различных странах мира показывают, что если женские презервативы доступны женщинам, это приводит к дальнейшему снижению числа незащищенных половых актов и случаев передачи ВИЧ. Дополнительная информация о женских презервативах: серия ЮНЭЙДС «Примеры передового опыта» — «Женский презерватив и СПИД».

◆ Профилактика и контроль за распространением СПБ

Сексуально передаваемые болезни (СПБ) – одна из основных проблем здравоохранения в большинстве стран мира: ежегодно происходит более 250 миллионов случаев заражения. Известно, что помимо нанесения серьезного вреда здоровью, СПБ (язвенные и не язвенные) значительно увеличивают риск передачи ВИЧ половым путем. Поэтому профилактика и контроль за распространением СПБ в настоящее время признаются как эффективные мероприятия для снижения передачи ВИЧ и являются существенным компонентом национальных мероприятий по противодействию эпидемиям ВИЧ/СПИДа.

Ключевые элементы программ по профилактике СПБ:

- Профилактика: обучение более безопасному сексуальному поведению; формирование привычки своевременного обращения за медицинской помощью; пропаганда и распространение презервативов.
- Ведение больных: интегрирование служб по оказанию медицинской помощи пациентам с СПБ в систему служб общей медицинской помощи и планирования семьи; доступность, приемлемость и эффективность услуг по лечению СПБ; синдромный подход в лечении СПБ.

- Выявление и ведение сексуальных партнеров: комплексный подход к лечению и консультированию как зараженных, так и незараженных сексуальных партнеров лиц с диагнозом СПБ.
- Работа с группами риска: сюда входят молодежь, лица, занимающиеся коммерческим сексом, личный состав военных подразделений, профессиональные группы, такие как водители грузовиков на дальние расстояния.

◆ **Обеспечение системы снабжения безопасной кровью**

В большинстве стран передача ВИЧ с переливаемой кровью была прекращена или в значительной степени снижена. Теоретически, передачу ВИЧ через кровь или кровепродукты предотвратить легче всего. Тем не менее, к сожалению, случаи передачи ВИЧ через кровь до сих пор встречаются во многих развивающихся странах.

Программы по безопасности донорской крови содержат следующие ключевые элементы:

- Создание запасов донорской крови. Краеугольный камень безопасности донорской крови – это добровольная, безвозмездная, регулярная сдача крови представителями населения из групп низкого риска заражения ВИЧ.
- Гарантирование безопасности крови путем скрининга. Эффективность и надежность системы переливания крови во многом определяется непрерывным скринингом всей донорской крови и кровепродуктов на наличие ВИЧ и других возбудителей инфекционных болезней.
- Снижение числа необязательных гемотрансфузий. Это не только снизит вероятность передачи ВИЧ и других находящихся в крови возбудителей инфекционных болезней, но и уменьшит затраты на обеспечение системы снабжения безопасной кровью.

◆ **Пропаганда более безопасного инъекционного введения наркотиков**

Еще на ранних этапах развития эпидемии было известно о риске заражения ВИЧ путем инъекционного введения наркотиков. Однако, практически в любой стране главным препятствием профилактики ВИЧ-инфекции среди шприцевых наркоманов (ШН) была и остается стигматизация ШН и то, что инъекционное введение наркотиков является нелегальным.

Ключевые элементы снижения риска передачи ВИЧ путем инъекционного введения наркотиков:

- снижение вреда: распространение чистых игл и шприцев и/или хлорсодержащего раствора для дезинфекции инъекционного инструментария;

- консультирование по принципу «наркоман-наркоману»: программы по обучению лиц из среды ШН, которые в дальнейшем будут консультировать наркоманов в их собственной среде и на понятном для них языке;
- замена наркотика: метадоновые программы внедряются различными ведомствами как способ перехода ШН от использования нелегальных наркотиков на легальный метадон, после чего - к контролируемой программе лечения;
- пропаганда правозащиты и юридическая реформа.

◆ **Вопросы прав человека в контексте эпидемий ВИЧ/СПИДа**

Уважение прав человека и отсутствие дискриминации - фундаментальные элементы юридических и политических условий, содействующих осуществлению национальной стратегии по борьбе со СПИДом. Опыт, полученный в различных ситуациях, подсказывает, что принудительные и репрессивные меры, такие как обязательное тестирование, содержание под арестом, или отсутствие конфиденциальности, являются непродуктивными и затрудняют работу по профилактике ВИЧ и обеспечению медицинским обслуживанием.

Оценку национальных мероприятий по противодействию эпидемии можно провести на самом общем уровне путем проверки на соответствие этих мероприятий определенному количеству следующих основных элементов:

- Включение основополагающих принципов соблюдения прав человека в национальную стратегию и ее компоненты;
- Доступность информации, образования и услуг для всех членов общества;
- Осознанное согласие на тестирование на ВИЧ;
- Конфиденциальность результатов тестирования;
- Отсутствие дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных;
- Участие ВИЧ-инфицированных во всех сферах жизни;
- Свобода самовыражения и взаимодействие политики борьбы со СПИДом и законодательства.

В процессе анализа ситуации уже обсуждались основные подходы правительства и других государственных структур к вопросам прав человека, а также общая ситуация по правам человека в стране. В ходе анализа национальных мероприятий по противодействию эпидемии можно более детально оценить, в какой степени в национальной стратегии учитываются права человека и отсутствует дискриминация.



ЮНЭЙДС твердо убежден, что этический и построенный на правах человека подход к проблеме ВИЧ/СПИДа является одним из основных условий эффективности национальных мероприятий по противодействию эпидемии. Поэтому мы рекомендуем прилагать все усилия для того, чтобы при проведении анализа мероприятий по противодействию эпидемии права человека рассматривались как одна из основных предметных областей. Для получения дополнительной информации о правах человека в контексте эпидемии см. документ ЮНЭЙДС из серии «Передовой мировой опыт»: «Права человека, этика, закон и ВИЧ/СПИД».

III.3.в. Соответствуют ли национальные мероприятия по противодействию эпидемии текущей ситуации?

Рабочая группа должна начать работу с сопоставления мероприятий по противодействию эпидемии с ситуацией в стране, проанализированной в результате ситуационного анализа, и ответить на два вопроса:

◆ В какой из приоритетных областей в настоящее время мероприятия недостаточны или отсутствуют?

Сопоставляя национальные мероприятия по противодействию эпидемии с текущей ситуацией, Рабочая группа должна находить области, определяющие распространение и последствия эпидемии ВИЧ-инфекции в стране, но которые еще не охвачены ответными мероприятиями или в которых эти мероприятия недостаточны. Затем следует выявить причины отсутствия необходимых мер.

◆ Какие компоненты национальных мероприятий по противодействию эпидемии не имеют отношения к сложившейся ситуации или неадекватны ей?

В большинстве стран мира первоочередные области общественного развития, такие как образование и первичное медицинское обслуживание, вынуждены конкурировать друг с другом для получения финансирования. Эффективные национальные мероприятия по противодействию эпидемии предполагают крайне экономное и разумное использование малочисленных ресурсов. Это означает, что практически не остается места для мероприятий, не актуальных для конкретной ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране.

Эпидемия ВИЧ-инфекции развивается на фоне изменчивого социального ландшафта, и распространение и последствия заболевания, как и меры по борьбе с ним, скорее всего, приведут к дальнейшему изменению этого ландшафта. Таким образом, даже такие мероприятия по противодействию эпидемии, которые когда-то соответствовали ситуации в стране, могут с течением времени стать неадекватными или избыточными. В странах, где по закону группы рискованного поведения

подвергаются дискриминации, что, таким образом, затрудняет для них доступ к информации и услугам и повышет их уязвимость, одной из первоочередных мер в борьбе с эпидемией ВИЧ-инфекции может стать изменение дискриминационных законов. Изменение законодательства может требовать огромной работы по мобилизации общественного мнения и изменению политического климата. Но после принятия новых анти-дискриминационных законов, деньги и энергия, которые затрачивались на их лоббирование, могут быть направлены на решение других приоритетных задач.

III.3.г. Эффективны ли мероприятия по противодействию эпидемии в приоритетных областях?

Оставшаяся часть анализа будет посвящена изучению выявленных в ходе ситуационного анализа приоритетных областей. Рабочей группе следует изучить основные виды мероприятий по противодействию эпидемии в каждой приоритетной области. Объем этой работы будет, естественно, зависеть от многообразия мероприятий по противодействию эпидемии. Немногочисленные инициативы в отдельных областях могут быть изучены достаточно подробно. В случае существования множества схожих инициатив, группа может выбрать для подробного анализа один-два «показательных» проекта. Особенно полезным может оказаться сравнение инициатив с похожими целями, но различными результатами, так как по этой разнице можно судить, почему одни проекты успешнее других.

В ходе оценки мероприятий по противодействию эпидемии, членам Рабочей группы необходимо постоянно помнить о сложившейся ситуации. Инициатива может полностью соответствовать поставленным задачам, но при этом не иметь отношения к факторам, определяющим распространение ВИЧ в данной приоритетной области. Для национальных мероприятий по противодействию эпидемии польза от такой инициативы ограничена. Только тогда, когда установлена актуальность проводимых мероприятий, можно задать следующий вопрос:

◆ *Есть ли данные о том, что проводимые мероприятия оказали воздействие на ситуацию?*

Ответ на этот вопрос можно получить, проанализировав отчеты об оценке программ или проектов, полученные в ходе анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Рабочей группе следует отметить, выполнены ли в ходе инициативы поставленные задачи. Однако зачастую задачи мероприятий формулируются обобщенно: «Снизить передачу ВИЧ...» или «Стимулировать изменение поведения среди...». В таких случаях следует проводить оценку наиболее показательных мероприятий или промежуточных результатов. Если программы содержат критерии оценки выполнения конкретных задач, работа аналитиков значительно облегчается. При этом, основным вопросом становится выяснение того, удалось ли с помощью предпринятых инициатив изменить ситуацию, которая способствует повышению риска заразиться ВИЧ или пострадать от последствий эпидемии.

Рабочая группа должна изучить не только результаты мероприятий, которые были предсказаны при планировании программ. Часто осуществление программ или проектов приводит к непредвиденным положительным или отрицательным результатам. При стратегическом планировании важно уметь распознавать положительный, но не запланированный результат и интегрировать его в будущие планы.

III.3. д. В чем причины успеха или неудачи мероприятий по противодействию эпидемии?

После подтверждения актуальности проводимых мероприятий по противодействию эпидемии и оценки их эффективности, важно установить причины их удачного или неудачного осуществления. В этом помогут ответы на следующие вопросы:

Были ли учтены в программе потенциальные препятствия?

При выявлении приоритетных областей Рабочая группа по проведению ситуационного анализа должна была определить потенциальные препятствия эффективному выполнению мероприятий по противодействию эпидемии. Рабочей группе по проведению анализа ответной деятельности следует определить, учитывались ли эти препятствия при проведении мероприятий и как они преодолевались.

Препятствия, возникающие в ходе разработки и проведения мероприятий:

◆ Приемлемость мероприятий по противодействию эпидемии для всех ключевых групп

Мероприятие может оказаться неудачным, потому что не учитывались интересы всех групп, от которых может зависеть успех или неудача этого мероприятия. Приемлемость ответных мероприятий включает в себя вопросы этики и их соответствия национальным и международным принципам. К группам, способным оказать влияние на исход инициативы, относятся:

- сообщество, которому оказывается помощь;
- политические деятели;
- крупные финансирующие организации;
- другие группы, задействованные в мероприятиях по противодействию эпидемии в данной области;
- администрация;
- религиозные или культурные лидеры;
- влиятельные представители бизнеса.

◆ **Методологическая обоснованность мероприятий по противодействию эпидемии**

Несмотря на достигнутые успехи в подходах к выяснению причин успехов и неудач ответной деятельности и смягчения последствий эпидемии, в этой области еще многому предстоит научиться. Только путем использования инновационных методов и проверки новых методик на практике можно добиться успеха. Однако, неудача некоторых новых подходов неизбежна. Рабочая группа должна выяснить, полностью ли при проведении ответных мероприятий используются методы, показавшие эффективность в данной области.



Серия ЮНЭЙДС «Примеры передового опыта» содержит подробное описание наиболее успешных методов работы в ряде областей. Серия «Методический обзор» периодически переиздается с учетом последних нововведений и успешных методик.

◆ **Жизнеспособность и финансовое обеспечение мероприятий по противодействию эпидемии**

Провал многих инициатив обусловлен нехваткой ресурсов, которая изначально препятствует накоплению критической массы, необходимой для успеха. Ресурсов для реализации других проектов может не хватать из-за истощения внешних источников финансирования или из-за неспособности руководителей проектов заменить внешнее финансирование на местное.

Рабочая группа должна изучить, какие ресурсы имеются в наличии, а какие требуются дополнительно, учитывая, что провал инициативы может быть обусловлен нехваткой ресурсов в следующих сферах:

- возможности учреждений;
- знания и навыки;
- материально-техническое обеспечение;
- кадры;
- финансирование (подробности в **Модуле 4**: «Мобилизация ресурсов»).

Методы изучения заинтересованных групп, технологий и ресурсов уже знакомы нам по процессу ситуационного анализа, описанного в **Модуле 1**. О нем снова пойдет речь в **Модуле 3**, «Составление стратегического плана», где дается серьезный анализ предлагаемых направлений.

Наиболее успешные программы не только учитывают возможные препятствия, но идут дальше, беря на вооружение все новые возможности. Поэтому следующим вопросом анализа мероприятий по противодействию эпидемии является:

Используются ли новые возможности в рамках проводимых программ?

В процессе ситуационного анализа следует выявить возможности расширения мероприятий по противодействию эпидемии и смягчению последствий эпидемии для пострадавших сообществ. Однако такие возможности могут остаться неиспользованными, в особенности, когда они используются для искоренения первопричин уязвимости населения к ВИЧ-инфекции и ее последствиям. Как правило, изменение моделей сексуального поведения, перераспределение благосостояния среди населения или изменение культурных норм – процесс длительный, поэтому эти возможности часто теряются во множестве мероприятий, нацеленных на получение быстрого результата в экстремальных ситуациях.

Например, в процессе ситуационного анализа может быть выявлено, что миграция населения в поисках работы является важным фактором в ломке традиционных общественных структур и в провоцировании рискованного поведения. Также могло быть отмечено, что среди руководителей производств растет обеспокоенность экономическими последствиями воздействия эпидемии ВИЧ на рабочую силу. Включают ли мероприятия по противодействию эпидемии в области миграции усилия компаний по созданию «более безопасных» условий для мигрантов путем строительства жилья для женатых пар, а не для молодых одиноких мужчин?

III.4. Анализ

Теперь Рабочая группа имеет представление о сути программы, о том, какова ее взаимосвязь с текущей ситуацией, о том, насколько она успешна в приоритетных областях и о причинах ее успеха или неудачи. Сам процесс анализа теперь будет направлен на обобщение информации в формате, который будет удобен для использования планирующими органами. Начать можно с раздела «Практические уроки», а в качестве продолжения – распределить собственно программы и отдельные инициативы по категориям, которые можно использовать на следующем этапе планирования.

Практические уроки

В ходе выяснения причин успеха или неудачи того или иного проекта, Рабочая группа должна сформировать схему наиболее действенных для данной страны аспектов разработки и осуществления программы. Группа также должна составить «черный список» факторов, ставших причинами неудачи. Эти факторы можно сгруппировать по категориям, которые помогут составителям планов будущих стратегий наметить успешные пути и обойти известные ловушки. Например, причиной неудачи или неадекватного исполнения ряда инициатив в различных приоритетных

областях могла послужить оппозиция религиозных лидеров. Составители планов будущих инициатив будут знать, что для успеха национальной стратегии важно заручиться поддержкой религиозных лидеров.

Помимо подготовки отчета по результатам анализа с указанием сильных сторон и недостатков, Рабочая группа может провести классификацию самих программ и проектов, которую можно будет использовать напрямую в формулировании стратегического плана. Этот процесс рассматривается далее в **Модуле 3**: «Составление стратегического плана».

Какие мероприятия эффективны и должны быть продолжены?

Под этим заголовком можно поместить программы и проекты, которые, по результатам первоначального анализа, соответствуют требованиям ситуации и эффективно помогают снизить распространение и последствия ВИЧ-инфекции. Некоторые из них относятся к областям, уже не являющимся приоритетными для данной страны (напр., безопасность донорской крови) благодаря успешному проведению мероприятий, снизившему степень приоритетности данной проблемы.

Какие эффективные формы работы необходимо внедрять более широко?

Многие эффективные инициативы, внедрение которых привело к положительному изменению ситуаций, способствовавших уязвимости к ВИЧ-инфекции и ее последствиям, до сих пор не исчерпали своего потенциала. Многие, поначалу незначительные, инициативы оказались достаточно успешными, для того, чтобы распространить их применение на другие группы населения и географические области. Успешные пилотные проекты могут в дальнейшем быть включены в национальный план и стать привычными элементами программы. Анализируя соответствие проводимых мероприятий по противодействию эпидемии данной ситуации, Рабочая группа может выявить дополнительные группы или области, которые могут выиграть от применения той или иной инициативы. Задаваясь вопросом, все ли выявленные в процессе ситуационного анализа возможности используются в полной мере, Рабочая группа может найти новые, неиспользованные возможности, которые могут повысить эффективность мероприятий.

Пример. Расширение применения синдромного подхода в лечении СПБ в Зимбабве.

В связи с высоким уровнем заболеваемости СПБ и крайне ограниченными лабораторными возможностями, руководители программы в столице Зимбабве Хараре несколько лет назад решили испытать новый подход. Ориентируясь на общие устойчивые симптомы различных СПБ, они выделили группы симптомов и вызывающих их возбудителей, и назначали лечение, основываясь на этих группах. Медсестра, наблюдая определенный симптом, могла без лабораторного анализа определить, что причиной болезни является, скажем, один из трех возбудителей, и назначала лекарство от всех трех. Таким образом зародился синдромный подход в лечении СПБ.

Оказалось, что экспериментальный подход, разработанный в Хараре, способствует снижению числа случаев заражения ВИЧ и другими СПБ, а значит, применение подхода можно было расширить. Это потребовало новых стратегических подходов: в Зимбабве лечение венерических заболеваний всегда осуществлялось в стигматизированных клиниках СПБ, куда люди, нуждавшиеся в лечении, обращались крайне неохотно. Когда эффективность синдромного подхода в лечении СПБ была доказана на практике, руководителям программ удалось интегрировать простую диагностику и терапевтические процедуры в программы обучения и работу медсестер неспециализированных клиник. Это сэкономило деньги и увеличило охват населения. Синдромное лечение СПБ - до недавних пор экспериментальная инициатива - теперь является частью обычной медицинской помощи в Зимбабве.

Какие мероприятия неэффективны и нуждается в новом, стратегическом планировании?

В ходе анализа мероприятий по противодействию эпидемии необходимо не только выявить неудачные инициативы, но и определить причины их неудачи. Изучив инициативу в свете сдерживающих факторов, выявленных в ходе ситуационного анализа, Рабочая группа должна предложить более успешные стратегии на будущее.

Какие мероприятия не соответствуют существующим требованиям и должны быть отменены?

Успех стратегического планирования зависит от способности органов планирования адаптировать и менять планы в ответ на динамику развития ситуации в стране и на появление новых возможностей. Если инициатива не соответствует текущей ситуации в связи с тем, что ситуация изменилась, либо потому, что изначально оценка ситуации была проведена неточно, то органы планирования должны быть готовы отменить такую инициативу и перебросить сэкономленные ресурсы в другие приоритетные области.

В каких областях мероприятия вообще не проводились?

В процессе анализа также необходимо выявить области, определяющие распространение и последствия эпидемии ВИЧ, но не затронутые мероприятиями по противодействию эпидемии. В некоторых странах определение упущений и выяснение причин отсутствия необходимых мероприятий станет одной из наиболее важных частей анализа мероприятий по противодействию эпидемии. Например, часто наблюдается нежелание открыто противостоять таким явлениям, как проституция или употребление наркотиков инъекционным путем. Такие маргинальные группы населения, как уличные дети, могут быть оставлены без внимания, так как их существование подразумевает признание недостатков экономической политики страны. Выяснив причины пробелов, Рабочая группа сможет определить, что необходимо сделать в первую очередь, чтобы разработать успешные стратегии в данных областях.

Пример: Анализ мероприятий по противодействию эпидемии в отдельной предметной области: снижение распространения ВИЧ среди молодежи.

а. Какова текущая ситуация?

См. ситуационный анализ.

б. Какие меры принимаются для борьбы с ВИЧ/СПИДом?

По государственному каналу телевидения в лучшее эфирное время показывают 30-секундные ролики, оплаченные Министерством здравоохранения по льготному тарифу. Давая точную информацию о путях заражения, в клипах, однако, часто используются психология страха и непривлекательные образы. В настоящее время не планируется создание телевизионной рекламы специально для молодежи. Ориентированные на молодежную аудиторию радио-обращения выходят в эфир два раза в неделю во время учебной программы. Оценка данной кампании не проводилась, но неформальное общение с молодежью и статьи в прессе указывают на то, что подростки находят эти послания скучными и нравоучительными. По оценкам Национальной рекламной ассоциации аудитория учебной программы составляет 2500 человек, или менее 2% целевой аудитории лиц от 13 до 24 лет.

Голландская неправительственная организация выпустила книжки комиксов, включающие информацию о СПИДе, тиражом 3000 экземпляров. Эти комиксы распространялись бесплатно во время футбольного матча и закончились в первый же день еще до конца первого тайма. В школах продаются «пиратские» копии этих комиксов. В одной из газетных статей об этих комиксах процитированы слова одной матери, тайно взявшей книжку у сына: «Я узнала многое, чего не знала раньше».

Министерство образования в настоящее время осуществляет в четырех городских и четырех провинциальных средних школах экспериментальный проект по организации встреч с лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом. Цель этих встреч: рассеять распространенные заблуждения о причинах болезни и уменьшить дискриминацию людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Руководитель проекта отметила, что ее удивила низкая посещаемость. Пытаясь выяснить причины, она обнаружила, что родители запрещали детям ходить в школу в дни встреч, боясь, что дети могут заразиться СПИДом.

Министерство здравоохранения в сотрудничестве с государственным университетом рассматривает возможность проведения репрезентативного национального опроса семей, чтобы выяснить уровень знаний и отношение к ВИЧ-инфекции. Данный проект, в котором предусмотрено финансирование (частично за счет средств ЮНИСЕФ) работы пяти исследователей в течение одного года, станет продолжением исследования моделей сексуального поведения, проведенного Глобальной программой ВОЗ по ВИЧ/СПИДу (ВОЗ/ГПА) в 1990 г.

Респонденты моложе 25 лет будут выделены в проекте как особая группа с целью выяснения их отношения к добрым сексуальным отношениям.

Национальный Красный Крест проводит добровольное тестирование на ВИЧ/СПБ и консультирование, однако в ежегодном отчете Красного Креста говорится, что среди пользующихся данными услугами лица моложе 25 лет составляют лишь 6%. Независимый анализ данной программы выявил, что кадры не удовлетворены работой и не чувствуют себя достаточно подготовленными для того, чтобы адекватно реагировать на все нужды подростков.

в. Отвечает ли национальная программа текущей ситуации?

В какой из приоритетных областей в настоящее время мероприятия недостаточны или отсутствуют?

В процессе ситуационного анализа выявлено, что девочки, не посещающие школу, являются высоко уязвимой группой, однако инициатив, направленных на решение проблем этой группы, не существует. Причины остаются не выясненными до конца; возможно, что ранее в таких инициативах не было необходимости.

Не проводятся акции по обеспечению доступности презервативов для молодежи – проблема, определенная в ходе ситуационного анализа как «критически важная». Есть несколько причин такого положения вещей. Среди взрослых бытует мнение, что подобные действия провоцируют беспорядочные сексуальные связи. Кроме того, у взрослых существует двойной стандарт в отношении поведения, ожидаемого от юношей и от девушек, что приводит не к поощрению ответственного поведения, а к отрицанию рискованного поведения юношей. Высокопоставленные лица, принимающие решения по национальной программе планирования семьи, возражают против продажи презервативов одиноким лицам, боясь оскорбить общественное мнение и в результате этого потерять с трудом приобретенных клиентов. Импортные презервативы облагаются налогом в 300% в целях защиты национального производства, хотя международные производители заинтересованы в рынке сбыта. Единственное национальное предприятие по изготовлению презервативов принадлежит свояку президента.

Уровень заболеваемости СПБ среди молодежи высок, но лишь немногие пользуются услугами государственных венерологических клиник. В настоящее время не проводятся мероприятия для создания программ по лечению СПБ специально для подростков. Причина – крайний недостаток ресурсов во всей системе здравоохранения и отсутствие заинтересованности частных компаний в предоставлении услуг по лечению СПБ.

Какие компоненты мероприятий по противодействию эпидемии не актуальны?

Все проводимые мероприятия направлены на выполнение задач, определенных в ходе ситуационного анализа, и поэтому являются актуальными. Однако акции средств массовой информации не продуманы. Теле- и радио ролики предоставляют информацию о путях передачи ВИЧ, в то время как по данным ситуационного анализа, подростков необходимо больше информировать об опасности рискованного поведения.

г. Действенны ли ответные меры, проводимые в приоритетных областях?

Являются ли ответные меры актуальными и правильными? См. выше.

Есть ли данные о том, что проводимые мероприятия оказали воздействие на ситуацию?

Ни одна из инициатив не оценивалась в плане решения конкретных задач. В ходе ситуационного анализа отмечено, что уровни сексуальной активности и заболеваемости ВИЧ/СПБ среди молодежи не снижаются. Запланированный национальный опрос позволит тем, кто определяет политику, сравнить знания, отношение и поведение сегодняшней молодежи и их ровесников в 1990 г. Эти данные могут продемонстрировать степень влияния национальных мероприятий по противодействию эпидемии на молодежь.

д. В чем причины успеха или неудачи ответных мероприятий? Учтены ли в ответных мероприятиях потенциальные препятствия?

- ◆ Приемлемость мероприятий по противодействию эпидемии для всех ключевых групп.

Некоторые осуществляемые инициативы заканчивались неудачей, т.к. не были приемлемыми для всех основных групп участников. В ходе разработки проектов не были учтены ни мощная оппозиция родителей экспериментальным проектам Министерства образования, ни двойной стандарт родителей в отношении поведения мальчиков и девочек, хотя в ходе ситуационного анализа такие препятствия предполагались. Неприятие со стороны родителей, вероятно, определяется активной и гласной оппозицией религиозных лидеров. В одной из областей были заблокированы мероприятия по противодействию эпидемии из-за сопротивления бюрократов из организаций по планированию семьи. Обращения в рамках государственной кампании в средствах массовой информации неприемлемы для молодежи, а инициатива по включению информации в книжки комиксов (апробированная на юношах) была хорошо воспринята не только подростками, но и их родителями. Услуги государственных клиник по лечению СПБ, так же как и консультационные центры Красного Креста, не пользуются доверием у молодежи.

- ◆ *Методологическая обоснованность мероприятий по противодействию эпидемии. Информационная программа на радио была плохо продумана, так как не исследовались предпочтения целевой аудитории. В то время как существует значительная аудитория, которой нужна информация, радиопередачи, рассчитанные на узкий круг лиц, являются напрасной тратой ресурсов.*
- ◆ *Обоснованность и финансовое обеспечение мероприятий по противодействию эпидемии*

Некоторые инициативы скованы явным дефицитом ресурсов. Красному Кресту, который предоставляет услуги по консультированию, постоянно не хватает средств. Сотрудники слишком много работают и неохотно имеет дело с подростками, зная, что консультирование молодых людей часто требует дополнительного времени и терпения. Вдобавок, немногие чувствуют себя достаточно подготовленными для работы с подростками. Персонал проходит всего один четырехчасовой курс переподготовки, в течение которого необходимо изучить множество вопросов.

Проект по изданию комиксов, пользующийся большим успехом, финансировался одноразовым грантом. Факт торговли «пиратскими» копиями свидетельствует, что люди готовы платить за ориентированную на потребителя информацию о СПИДе; стоимость дополнительного тиража может быть покрыта за счет выручки от продажи издания по более низкой цене.

Используются ли новые возможности при проведении мероприятий по противодействию эпидемии?

Несмотря на то, что в ходе ситуационного анализа выявлена мощная политическая поддержка обучения по вопросам ВИЧ/СПИДа в школе, возражения со стороны родителей остаются проблемой. Учителя способны оказать сильное влияние на отношение родителей к данному вопросу, однако профсоюз учителей, являющийся сторонником профилактики ВИЧ/СПБ в школах, не вовлечен в мероприятия по противодействию эпидемии. Учителя не вовлекались в пропаганду среди родителей принципов «здорового образа жизни», которые могли бы охватывать и вопросы ВИЧ/СПИДа. Тот факт, что родители читают книжки комиксов о СПИДе, свидетельствует, что нежелание пускать детей на встречи с ВИЧ-инфицированными вызвано их собственным невежеством и страхом. Таким образом, не до конца были использованы возможности вовлечения родителей в программы для молодежи.

Анализ ситуации показывает, что спорт (в особенности, футбол) представляет собой хорошую возможность для общения с юношами. Идея публикации комиксов основывалась на этой возможности. Аудитория радиорекламы по субботам во время трансляции футбольных матчей составляет 86% молодых мужчин в городах, по сравнению с менее чем 2% населения обоих полов во время образовательных передач. В рамках национальных мероприятий по противодействию эпидемии вообще не

использовался авторитет спортивных кумиров.

И хотя частные компании все больше заинтересованы в маркетинге своей продукции среди молодежи, ни одна из них не была вовлечена в национальную программу профилактики ВИЧ/СПИДа среди молодежи.

е. Анализ полученных данных

◆ Практические уроки

Оппозиция со стороны родителей и религиозных лидеров подрывает желание политиков учитывать нужды молодежи с целью снижения ее уязвимости к ВИЧ-инфекции.

Некоторые группы, до сих пор не задействованные в мероприятиях по противодействию эпидемии, могут оказаться важными партнерами в их проведении. Среди них: учителя, частные компании, звезды спорта.

Успехом у молодежи пользуются инициативы, учитывающие необходимость предоставления понятной информации и конкретных услуг, оказываемых в такой форме, чтобы молодежь не чувствовала бы стеснения.

◆ Что эффективно и должно быть продолжено?

Проект исследований, основанный на результатах предыдущего исследования семей, хорошо подготовлен, профинансирован и заслуживает продолжения для создания более четкого представления об отношениях и моделях поведения, которые усугубляют уязвимость юношей и девушек к ВИЧ-инфекции.

◆ Что работает эффективно и требует расширения?

Инициатива публикации комиксов пользовалась явной популярностью и может быть расширена по трем направлениям: во-первых, можно более широко распространять существующее издание; во-вторых, последующие публикации могут поддерживать интерес и содержать больше информации; в-третьих, серия может быть распространена на другие аудитории: издание для девушек можно распространять в магазинах и парикмахерских, а версия для взрослых может служить для образования родителей.

◆ Что неэффективно и требует нового, стратегического подхода?

Очевидно, что экспериментальный проект в школах не удался и будет обречен на неудачу до тех пор, пока не будут приняты меры по усилению поддержки школьной программы по профилактике ВИЧ/СПИДа со стороны родителей.

Необходимо обеспечить консультирование подростков под эгидой Красного Креста (единственная в стране организация, предлагающая подобные услуги). Следует приложить усилия к надлежащей подготовке персонала для оказания помощи молодежи в атмосфере понимания и доброжелательности.

Государственная информационная программа должна предоставлять информацию не с позиции страха перед СПИДом, а доступно рассказывать о рискованном поведении. Следует более тщательно подбирать средства массовой информации для обеспечения максимального охвата молодежи.

◆ Что не отвечает текущим требованиям и должно быть отменено?

Ни одна инициатива полностью не попадает в данную категорию.

◆ Какие мероприятия вообще не проводились?

Очень важно охватить молодых людей, не посещающих школу, в особенности девушек. Следует также разработать национальную стратегию по обеспечению молодых людей презервативами.

III.5. Подготовка отчета

Отчет о результатах анализа мероприятий по противодействию эпидемии должен содержать не столько описание самих мероприятий, сколько результаты анализа конкретных мероприятий по противодействию эпидемиям ВИЧ/СПИДа в стране. Информацию можно систематизировать разными способами. Ниже приведен возможный формат отчета по основным темам, рассмотренным выше.

Пример развернутого плана отчета

Благодарность за помощь, оглавление, список сокращений и пр.

◆ **Исполнительное резюме**

◆ **Введение**

История вопроса, принципы анализа мероприятий по противодействию эпидемии, описание состава Рабочей группы, квалификации ее членов и т. д.

◆ **Методы и подходы исследования**

◆ **Существующая ситуация**

Краткое описание основных особенностей ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране. Другими словами, в данном разделе дается сжатый обзор результатов ситуационного анализа и определяются приоритетные области.

◆ **Общее описание мероприятий по противодействию эпидемии**

Здесь может даваться общая схема национальных мероприятий по противодействию эпидемии в самом общем виде: предыстория организации мероприятий, перечисление основных участников мероприятий по противодействию эпидемии.

◆ **Анализ мероприятий по противодействию эпидемии в ключевых областях**

Основная часть отчета: описание основных результатов анализа. Выводы могут приводиться в следующей форме:

Практические уроки

Классификация мероприятий по противодействию эпидемии для составителей стратегического плана

◆ **Библиография (основные источники)**

III. 6. Рассылка отчета для комментариев, завершение работы.

Перед выпуском окончательного варианта отчета Рабочая группа должна еще раз встретиться с руководителем Национальной Программы по СПИДу и представителями Национального Комитета по СПИДу для предоставления им предварительного отчета и обсуждения его результатов.

В процессе проведения анализа мероприятий по противодействию эпидемии проводились неоднократные встречи с теми, кто участвовал в их непосредственном осуществлении. Представителям сообществ необходимо также предоставить возможность дать оценку выводам отчета. Их поддержка может серьезно помочь в выполнении последующих этапов разработки стратегического плана.

Одновременно можно установить временной график внесения комментариев и составления окончательного отчета. После внесения всех замечаний, окончательный отчет официально передается руководителю Национальной Программы по борьбе со СПИДом.

Планы распространения отчета различны в разных странах. В некоторых случаях, Рабочая группа вообще не привлекается к распространению отчета. В других, группа может активно участвовать в брифингах для прессы, лекциях и презентациях для различных групп, вовлеченных в мероприятия по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа.



ЮНЭЙДС рекомендует максимально открыто распространять информацию о ВИЧ/СПИДе. Обнародовать отчет и исследования можно в различных формах, от небольших публикаций и сообщений в прессе до публичных презентаций и помещения информации в Интернете. Такая практика принята во многих странах - и с успехом: в целевых группах и среди населения в целом повысилось сознательное отношение к эпидемии и понимание роли национальных мероприятий по противодействию эпидемии. Подключение знаменитостей к распространению информации может способствовать охвату более широкой аудитории.

IV. Следующий этап: курс на разработку стратегического плана

Окончательные выводы анализа мероприятий по противодействию эпидемии и ситуационного анализа станут основой для разработки стратегического плана. Данный процесс, описанный в **Модуле 3: «Разработка стратегического плана»**, сводит воедино выводы обоих этапов анализа. Ответственные за планирование окончательно определяют приоритетные области и будут искать пути использования препятствий и новых возможностей, выявленных ситуационным анализом, для планирования стратегий в этих областях.

Уроки, полученные в результате анализа мероприятий по противодействию эпидемии, помогут составителям планов использовать сильные стороны текущих программ и избежать неудач, которые в прошлом приводили к тому, что эффективность мер по снижению уязвимости к ВИЧ-инфекции оказывалась ниже желаемой. Классификация существующих мероприятий по противодействию эпидемии даст составителям планов четкое представление о направлениях работы и стратегиях для создания нового стратегического плана, затрагивающего все национальные приоритетные области и охватывающего широкий спектр групп из различных социальных и экономических слоев общества, в целях эффективности мероприятий по противодействию эпидемии.

V. Библиография.

Reviewing the national AIDS response (draft)

UNAIDS, Geneva, 1997

Проект документа по обзору ответных мер, подготовленный для семинара по стратегическому планированию, проходившего в Намибии в начале 1997 г. Документ содержит целый ряд приложений, в каждом из которых приводятся рекомендации по методике обзора, вопросы и источники информации по ряду важных областей составления программ, таких как пропаганда безопасного сексуального поведения, профилактика ВИЧ среди молодежи, реклама и распространение презервативов, ведение и профилактика СПБ, безопасность крови, инъекционное употребление наркотиков и уход за людьми, живущими с ВИЧ.

Evaluation of a national AIDS programme: a methods package

Global Programme on AIDS - World Health Organisation, Geneva, 1994

Это издание, которое имеется в Информационном центре ЮНЭЙДС, представляет собой детальное руководство по обзору программ профилактики ВИЧ-инфекции. В нем содержатся руководства в форме вопросов, имеющих целью формулировку показателей деятельности в ряде важных областей профилактики, таких как знание существующих подходов к профилактике, доступность и использование презервативов и ведение СПБ.

HIV/AIDS and development assistance

L Fransen and A Whiteside (Eds) - European Commission, Brussels, 1996

Second generation national AIDS programme process: a facilitators guide

Global Programme on AIDS - World Health Organisation, Geneva, 1995

Rapid Assessment Procedures. Qualitative Methodologies for Planning and Evaluation of Health Related Programmes

N Scrimshaw and G Gleason (Eds) - International Nutrition Foundation for Developing Countries, Boston, 1992

A guide for evaluating AIDS prevention interventions

AIDSTECH - Family Health International, Washington DC, 1992

United Republic of Tanzania: AIDS assessment and planning study

The World Bank, Washington DC, 1992

Preventing AIDS: The Design of Effective Programs

R O Valdiserri - Rutgers University Press, 1989

Серия ЮНЭЙДС «Примеры передового опыта»

В настоящее время, для пополнения своего сборника «Примеры передового опыта» ЮНЭЙДС занимается подборкой документов для серии «Методический обзор» по целому ряду важных вопросов, имеющих отношение к ВИЧ/СПИДу и социально-экономическому развитию. В них рассматриваются проблемы, с которыми приходится сталкиваться в этой области, а также приводятся конкретные примеры успешных мероприятий по противодействию эпидемии. Эти документы могут помочь определить круг вопросов для проведения ситуационного анализа, указывая на социальные и экономические причины различных моделей поведения и ситуаций, связанных с ВИЧ-инфекцией.

В серии «Методический обзор» уже опубликованы или скоро появятся документы по следующим вопросам: Антиретровирусные препараты, Безопасность донорской крови, Мобилизация общественности, Консультирование, Определяющие факторы, Методы диагностического тестирования, Права человека, Армия, Передача вируса от матери к ребенку, Мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, Национальное стратегическое планирование, Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, Беженцы, Школы, СПБ, Тюрьмы, Презервативы для женщин, Туберкулез и Уязвимость женщин. Серия будет регулярно расширяться и пополняться. Эти документы можно найти в представительствах ЮНЭЙДС или записать со страницы Интернет по адресу: <http://www.unaids.org>

Серия ЮНЭЙДС «Данные по эпидемии»

ЮНЭЙДС сотрудничает с ВОЗ и национальными программами борьбы со СПИДом с целью составления сборника фактических материалов, в которых содержится основная эпидемиологическая информация по разным странам. Эти материалы включают реальные и оценочные данные по распространенности ВИЧ/СПИДа и СПБ, а также сообщения о числе случаев СПИДа. В них также приводятся как социально-экономические показатели, так и данные по здравоохранению, которые могут помочь объяснить причины уязвимости к ВИЧ. Наконец, в них содержатся данные об уровне информированности и о моделях рискованного поведения. Эти данные важны для проведения любого ситуационного анализа, они готовятся для многих стран и могут быть получены в организациях, занятых осуществлением национальных программ борьбы со СПИДом. Тем, кто специально занимается анализом этой проблемы, представительства ЮНЭЙДС в странах и регионах, а также штаб-квартира в Женеве могут предоставить фактические материалы по эпидемической ситуации в разных странах.

Серия ЮНЭЙДС «Справка о стране»

В этой серии приводится информация об эпидемии ВИЧ-инфекции в разных странах и текущих мероприятиях, направленных на снижение распространения эпидемии и ее последствий. В кратком описании страны содержится много информации, полезной для проведения ситуационного анализа. В документе также описаны основные факторы риска. Например, освещаются основные важные вопросы развития эпидемии в стране. Эти документы можно запросить в представительствах ЮНЭЙДС в странах и регионах, а также в штаб-квартире в Женеве.



Объединённая Программа ООН по ВИЧ/СПИДу

ЮНЭЙДС

ЮНИСЕФ • ПРООН • ЮНФПА • ЮНДКП
ЮНЕСКО • ВОЗ • Всемирный банк

Объединенная Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) – ведущий пропагандист глобальных мер борьбы с ВИЧ/СПИДом. Она объединяет семь учреждений ООН в общем деле борьбы с эпидемией: Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирную Организацию Здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк. ЮНЭЙДС координирует меры борьбы с эпидемией, предпринимаемые семью организациями-соучредителями, а также дополняет их конкретными инициативами. Цель ЮНЭЙДС – возглавлять и способствовать расширению международной борьбы с ВИЧ/СПИДом по всем направлениям: медицина, общественное здравоохранение, социальная сфера, экономика, культура, политика и права человека. ЮНЭЙДС работает с широким кругом партнёров – правительственными и неправительственными организациями, представителями деловых и научных кругов и общественностью – в деле повсеместного и не знающего границ распространения знаний, навыков и передового опыта.

Руководство по стратегическому планированию национальных мероприятий по противодействию эпидемиям ВИЧ/СПИДа

Данное Руководство, состоящее из Введения и четырех Модулей, предназначено для использования в государственных программах на национальном и региональном уровне, а также для различных спонсорских агентств и организаций, включая международные неправительственные организации.

Введение

Стратегическое планирование, представленное в настоящем руководстве, определяет не только общую стратегическую схему национальных мероприятий по противодействию эпидемии, включая фундаментальные принципы, общие стратегии и направления деятельности, институциональную структуру, но также и промежуточные этапы, необходимые для изменения существующей ситуации и достижения поставленных задач.

Модуль 1. Ситуационный анализ

В процессе ситуационного анализа в первую очередь рассматриваются ситуации, имеющие отношение к ВИЧ/СПИДу, факторы, способствующие или препятствующие распространению ВИЧ, а также факторы, способствующие или препятствующие достижению лучшего уровня жизни тех, кто живет с ВИЧ, и членов их семей.

Модуль 2. Анализ мероприятий по противодействию эпидемии

Анализируя мероприятия по противодействию эпидемии, специалисты рассматривают все инициативы, предпринятые в приоритетных областях, причем не только те, которые являются частью официальных национальных программ. Сообщества, частные компании, научные учреждения и неправительственные организации своей деятельностью также вносят вклад в национальные мероприятия.

Модуль 3. Разработка стратегического плана

При разработке стратегического плана необходимо дать ответ на вопрос о том, что следует сделать для изменения ситуации по ВИЧ/СПИДу в стране в будущем. В плане содержится не только общая стратегическая схема работы, но и более подробное описание направлений деятельности и мероприятий, необходимых для изменения существующей ситуации к лучшему, а также последующих промежуточных этапов, необходимых для достижения поставленных задач.

Модуль 4. Мобилизация ресурсов

Этот Модуль содержит рекомендации по привлечению ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий по противодействию эпидемиям ВИЧ/СПИДа. Основное внимание сосредоточено на том, как правильно оценить имеющиеся ресурсы (и на том, как они используются), а также на том, как выявить и привлечь дополнительные ресурсы (и партнеров, обладающих ресурсами).